

# FACULDADE DIREITO UNIVERSIDADE LISBOA

## DIREITO ADMINISTRATIVO II PROGRAMA 2024 / 2025

### **Turma B - Regência:**

Prof. Doutor Vasco Pereira da Silva

### **I - O Direito Administrativo como “Direito Constitucional Concretizado”**

- 1- Administração Pública e Constituição
- 2- O princípio da legalidade
  - 2.1- Legalidade e juridicidade
  - 2.2- Interpretação e aplicação da lei: os problemas da “margem” de apreciação e da “margem” de decisão da Administração. Poderes discricionários e vinculados
- 3- Os princípios fundamentais da atuação administrativa.
  - 3.1-- Os princípios constitucionais da prossecução do interesse público, do respeito pelos direitos dos particulares, da justiça, da imparcialidade, da igualdade, da proporcionalidade, da boa-fé
  - 3.2- Outros princípios constitucionais constantes do CPA

### **II - “Viagem ao Centro” do Direito Administrativo – Procedimento e Relações Jurídicas Administrativas**

- 1- Das concepções “atocêntricas” clássicas à busca de alternativas “centrais” (como o procedimento ou a relação jurídica) para o Direito Administrativo
- 2- O procedimento administrativo
  - 2.1- Concepções e natureza jurídica do procedimento administrativo
  - 2.2- A codificação do procedimento em Portugal
  - 2.3- Princípios e regras procedimentais. As fases do procedimento administrativo
- 3- A relação jurídica administrativa
  - 3.1- A diversidade das relações jurídicas administrativas. Relações jurídicas substantivas e procedimentais
  - 3.2- Relações jurídicas bilaterais e multilaterais
- 4- Da “Farda Única” ao Moderno “Pronto-a-Vestir” das Formas de Atuação Administrativa (Atos administrativos, Planos, Regulamentos, Atuação Informal, Técnica, Privada, Operações Materiais).

### **III - Em Busca do Ato Administrativo Perdido**

- 1-Os “modelos” de ato autoritário da Administração Agressiva, o ato favorável da Administração Prestadora, e o ato multilateral ou dotado de “eficácia em relação a terceiros” da Administração Infra-estrutural
- 2- Transformação e novas funções desempenhadas pelo ato administrativo
- 2- Concessões amplas e restritivas de ato administrativo
- 2.1- Ato e processo administrativo. Crítica da concepção clássica dos atos definitivos e executórios e demais noções restritivas de ato administrativo
- 2.2- Ato administrativo e ato lesivo
- 3- Validade e eficácia do ato administrativo
- 3.1- Requisitos de validade do ato administrativo
- 3.2- Nulidade e anulabilidade do ato administrativo
- 3.3- Requisitos de eficácia do ato administrativo
- 4- Extinção e modificação do ato administrativo. Em especial, a revogação dos atos administrativos

#### **IV – “Ver mais além” - Os regulamentos administrativos**

- 1-As atuações gerais e abstractas e sua generalização nos domínios da Administração infra-estrutural. Planos e regulamentos
- 2- Regulamentos independentes e de execução

#### **V – “O Jardim dos caminhos que se Bifurcam” - A contratação pública**

- 1-A atividade contratual da Administração pública.
- 2- A pseudo-distinção entre contratos administrativos e contratos da Administração. A “contratualização” da atividade administrativa
- 3- Linhas gerais do Código da Contratação Pública

#### **VI – “Nem tudo o que reluz é... ato” – Novas formas de actuação administrativa**

- 1-A atuação não jurídica da Administração: informal, técnica, privada, material
- 2- A informatização da Administração e as formas de atuação administrativa
- 3- Relevância jurídica das omissões administrativas. Os denominados atos tácitos positivos e negativos e sua superação
- 4- A “fuga para o direito privado” e a “privatização” da atuação administrativa

#### **VII - “Cá se Fazem, Cá se Pagam” – Da Responsabilidade Administrativa e das Garantias dos Particulares**

- 1- A responsabilidade civil da Administração Pública
- 1.1- Responsabilidade civil pública e responsabilidade civil administrativa
- 1.2- A tradicional distinção entre responsabilidade administrativa por atos de gestão pública e de gestão privada e sua superação

- 2- Garantias dos particulares
- 2.1- Garantias políticas
- 2.2 - Garantias administrativas
- 2.2.1- Reclamação e recurso hierárquico
- 2.2.1- Garantias necessárias ou sempre voluntárias?

### **BREVES INDICAÇÕES BIBLIOGRÁFICAS**

**DIOGO FREITAS DO AMARAL**, «Curso de Direito Administrativo», volume II, 4ª edição, Almedina, Coimbra, 2018.

**COLAÇO ANTUNES**, «A Ciência Jurídica Administrativa», Almedina, Coimbra, 2017.

**JOSÉ CARLOS VIEIRA DE ANDRADE**, «Lições de Direito Administrativo», 5ª ed., Universidade de Coimbra», Coimbra, 2018.

**MÁRIO AROSO DE ALMEIDA**, «Teoria Geral do Direito Administrativo – O Novo Regime do Código de Procedimento Administrativo», Almedina, Coimbra, 6ª edição, 2020.

**JOÃO CAUPERS / VERA EIRÓ**, «Introdução ao Direito Administrativo», 12ª edição, Âncora, Lisboa, 2016.

**SÉRVULO CORREIA / PAES MARQUES**, «Noções de Direito Administrativo», vol. I, 2ª ed., Almedina, Coimbra, 2021.

**MARIA JOÃO ESTORNINHO**, «Curso de Direito dos Contratos Públicos – Por uma Contratação Pública Sustentável», Almedina, Coimbra, 2012

-- «A Fuga para o Direito Privado» (2º reimp.), Almedina, Coimbra, 2009.

-- «Requiem pelo Contrato Administrativo», Almedina, Coimbra, 1990.

**FRANCISCO PAES MARQUES**, «As Relações Jurídicas Multipolares – Contributo para a sua Compreensão Substantiva», Almedina, Coimbra, 2011.

**PAULO OTERO**, «Manual de Direito Administrativo», vol. I, Almedina, Coimbra, 2015.

-- «Direito do Procedimento Administrativo», vol.I, Almedina, Coimbra, 2016.

**VASCO PEREIRA DA SILVA**, - «The New World of Information and New Technologies in Constitutional and Administrative Law», in BUCK-HEEB / OPPERMANN, «Automatisierte Systeme», Beck, München, 2022, p. 425 e ss.

- «The New World of Information and New Technologies in Constitutional and Administrative Law», in ELPIS v-LAW Review N. 3 / 2021, «20(2)1 Law in a Space Odyssey – Robots, Computers, Digitalization as the new challenges to the Law», <http://www.elpisnetwork.eu/elpis-v-law-review-no-3-2021-3/>

- «Editorial / Challenge», in ELPIS v-LAW Review N. 3 / 2021, «20(2)1 Law in a Space Odyssey – Robots, Computers, Digitalization as the new challenges to the Law» <http://www.elpisnetwork.eu/elpis-v-law-review-no-3-2021-3/>
- «Direito Constitucional e Administrativo sem Fronteiras», Almedina, Coimbra, 2019.
- «Festrede von Prof. Dr. Dr h.c. (Hannover) Vasco Pereira da Silva, anlässlich der Verleihung der Ehrendoktorwürde der Juristischen Fakultät der LUH am 2. November 2018», in HILMAR FENGE/CLAAS FRIEDRICH GERMELMANN/ BERND H. OPPERMANN/ VASCO PEREIRA DA SILVA (Ed.), «International Legal Studies IV», Universitätsverlag Halle Wittenberg, Halle in der Saale, 2019, p. 232-253
- «The Impact of Administrative Law without Frontiers on Portuguese Administrative Law», in HILMAR FENGE/CLAAS FRIEDRICH GERMELMANN/ BERND H. OPPERMANN/ VASCO PEREIRA DA SILVA (Ed.), «International Legal Studies IV», Universitätsverlag Halle Wittenberg, Halle in der Saale, 2019, p. 175-197.
- «El Principio de legalid Sin Fronteras», in «Revista de Derecho Constitucional Europeo», Año 16, nº 31, enero-junio de 2019, ([https://www.ugr.es/~redce/REDCE31/articulos/11\\_VASCO\\_PEREIRA.htm](https://www.ugr.es/~redce/REDCE31/articulos/11_VASCO_PEREIRA.htm)), 2018.
- «Para un Derecho Administrativo Sin Fronteras», in «Revista de Derecho Constitucional Europeo», Año 11, nº 30, julio-diciembre de 2018, ([https://www.ugr.es/~redce/REDCE30/articulos/04\\_VASCO.htm](https://www.ugr.es/~redce/REDCE30/articulos/04_VASCO.htm)).
- «O Impacto do Direito Administrativo sem Fronteiras no Direito Português», in AFONSO D' OLIVEIRA MARTINS (dir.), «O Direito Administrativo Transnacional (Direito Administrativo Internacional, Europeu e Global) e as suas Implicações no Direito Administrativo de Espanha e de Portugal» (Atas do XII Congresso Luso-Espanhol de Professores de Direito Administrativo, Universidade Lusíada, 25 e 26 de Novembro de 2016), Universidade Lusíada Editora, 2018, p. 31 e ss.
- «Para um Novo Código dos Contratos Públicos Ambientalmente Sustentável», in MARIA JOÃO ESTORNINHO «A Transposição das Diretivas Europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos» (e.book), ICJP, Lisboa 2016, <http://www.icjp.pt/publicacoes/pub/1/9030/view>, p. 43 e segs.
- «New Challenges in European Administrative Law», in BERND H. OPPERMANN, «International Legal Studies II – by European Scholars of the ELPIS Network», Universitätsverlag Halle-Wittenberg, Halle an der Saale, 2013, páginas 155 e segs..
- «Primeiro Comentário acerca do Projeto de Revisão do Código de Procedimento Administrativo (a recordar um texto de Steinbeck)», in «Cadernos de Justiça Administrativa», nº 101 («Homenagem ao Professor Doutor António Cândido de Oliveira»), Setembro/Outubro 2013, páginas 83 e seguintes.
- «"O Inverno do Nosso Descontentamento" – As Impugnações Administrativas no Projeto de Revisão do CPA», in «Cadernos de Justiça Administrativa», nº 100 (XV Seminário de Justiça Administrativa), 2007, páginas 120 e seguintes.
- «Revisitando a Questão do Pretense "Caso Decidido" no Direito Constitucional e no Direito Administrativo Português», in «Estudos de Homenagem ao Prof. Doutor Jorge Miranda», volume III (Direito Constitucional e Justiça Constitucional), Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa, Coimbra Editora, 2012, páginas 797 e seguintes.
- «É Sempre a Mesma Cantiga" – O Contencioso da Responsabilidade Civil Pública», in «Estudos em Homenagem ao Prof. Doutor Sérvulo Correia», Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa / Coimbra Editora, Coimbra, 2010, páginas 1205 e seguintes.

- «Viagem pela Europa das Formas de Atuação Administrativa», in «Cadernos de Justiça Administrativa», n.º 58, Julho / Agosto de 2006, páginas 60 e seguintes.
- «De Necessário a Útil: A Metamorfose do Recurso Hierárquico no Novo Contencioso Administrativo», in «Cadernos de Justiça Administrativa», N.º 47, Setembro / Outubro de 2004, páginas 21 e seguintes.
- «2001: Odisseia no Espaço Conceptual do Acto Administrativo», in «Cadernos de Justiça Administrativa», n.º 28, Julho / Agosto de 2001, páginas 7 e seguintes.
- «Em Busca do Acto Administrativo Perdido», Almedina, Coimbra, 1996.

**VASCO PEREIRA DA SILVA / INGO WOLFGANG SARLET**, «Direito Público Sem Fronteiras» (“e-book”), ICJP, Lisboa, 2011, <http://www.icjp.pt/publicacoes>

**SABINO CASSESE / VEITH MEHDE / CAROL HARLOW / PASCALE GONOD / VASCO PEREIRA DA SILVA / STEFFANO BATTINI / GERDY JURGENS / DAVID DUARTE**, «Functions and Purposes of the Administrative Procedure: New Problems and New Solutions» (“e-book”), ICJP, Lisboa, 2011, <http://www.icjp.pt/publicacoes>

**VASCO PEREIRA DA SILVA / MASSIMO LUCIANI / CLAAS-FRIEDRICH GERMELMANN / SYLVIA BRUNET / FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN / DOVILLÉ JANUSONE**, ELPIS Research - Joint Conference “The European Union's Extraordinary Measures facing the Actual Economic Crisis and the Difficulties as the member States”  
[http://www.elpisnetwork.eu/wp-content/uploads/2021/02/JOINT-CONFERENCE-poster-3\\_page-0001.jpg](http://www.elpisnetwork.eu/wp-content/uploads/2021/02/JOINT-CONFERENCE-poster-3_page-0001.jpg)  
 > <https://www.youtube.com/channel/UCmVmJ3uXpHqLzTsA2-lqi1Q>

**MARCELO REBELO DE SOUSA / ANDRÉ SALGADO DE MATOS**, «Direito Administrativo Geral», D. Quixote, Lisboa - tomo I, «Introdução e Princípios Fundamentais», 3.ª edição, Dom Quixote, 2008, tomo III - «Atividade Administrativa», 2ª edição, 2009, tomo III – «Contratos Públicos», 2ª edição, 2009, tomo III – «Responsabilidade Civil Administrativa», 1ª edição, 2008.