



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

## Ficha de Unidade Curricular

Curso de Mestrado em Direito e Prática Jurídica

### 1. Nome da Unidade curricular:

Direito da Contratação Pública (turma B)

### 2. Informação Complementar:

Duração: Semestral  Anual   
Horas de Trabalho: 196  
Créditos ECTS: 7

### 3. Docente responsável e respetiva carga letiva na unidade curricular:

Prof. Doutor Miguel Assis Raimundo – 2 horas

### 4. Outros docentes e respetivas cargas letivas na unidade curricular:

N/A

### 5. Objetivos de aprendizagem (conhecimentos, aptidões e competências a desenvolver pelos estudantes):

- Domínio avançado dos princípios estruturantes do direito português dos contratos públicos
- Capacidade de análise e abordagem críticas de acórdãos e artigos doutrinários, numa perspectiva aprofundada e de investigação autónoma, típica do curso de mestrado
- Resolução de problemas jurídicos (sob a forma de hipóteses e casos práticos), dotando os alunos de ferramentas que lhes permitam actuar nos diferentes contextos profissionais relacionados com o direito dos contratos públicos (magistratura, advocacia, exercício de funções nas entidades adjudicantes ou nos agentes económicos)

### 6. Conteúdos programáticos:

A REFORMA DE 2022 DO DIREITO DOS CONTRATOS PÚBLICOS E OUTROS DEBATES ACTUAIS

PARTE I – INTRODUÇÃO: A UNIDADE DOS CONTRATOS PÚBLICOS

- 0.1. Acção pública e contrato (e concorrência): referência histórica
- 0.2. A unidade dos contratos públicos

PARTE II – TEMAS SELECIONADOS EM MATÉRIA DE FORMAÇÃO DOS CONTRATOS PÚBLICOS

§ 1.º - A CONTRATAÇÃO PÚBLICA COMO SISTEMA:

VALORES, INTERESSES, MODELOS, PRINCÍPIOS, GOVERNAÇÃO E CONTROLO

- 1.1. Princípios gerais e princípios específicos da contratação pública. O sentido da aplicação de princípios jurídicos
- 1.2. Contratação pública estratégica. Em especial, contratos públicos e sustentabilidade

§ 2.º - AS FRONTEIRAS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA (I): ÂMBITO SUBJECTIVO

- 2.1. A noção de organismo de direito público: pressupostos e aplicação

§ 3.º - AS FRONTEIRAS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA (II): ÂMBITO OBJECTIVO

- 3.1. Os contratos que dizem respeito à contratação pública (“âmbito objectivo”) – alguns tópicos, em especial, sobre contratos no âmbito do sector público; contratos de serviços sociais e outros serviços específicos; contratos excluídos da parte II do CCP e “regime mínimo” de princípios



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

§ 4.º - DEFINIÇÃO DO OBJECTO E DECISÕES INICIAIS DO PROCEDIMENTO DE FORMAÇÃO

- 4.1. Actividade pré-procedimental e limitações emergentes: a consulta preliminar ao mercado, em especial
- 4.2. Fundamentos de escolha do procedimento em razão do valor do contrato e fundamentos materiais – questões actuais
- 4.3. Unidade e divisão do objecto contratual: o problema do fraccionamento; adjudicação de objectos homogéneos em diferentes procedimentos
- 4.4. A adjudicação por lotes
- 4.5. Critério de adjudicação e modelo de avaliação – questões actuais. Consideração de critérios sociais e ambientais. Custo de ciclo de vida. Ligação ao objecto do contrato. As especificidades da avaliação de recursos humanos

§ 5.º - OS SUJEITOS APTOS A PARTICIPAR NOS PROCEDIMENTOS DE FORMAÇÃO

- 5.1. Impedimentos e proibições de participação. Relevação dos impedimentos (*self-cleaning*)

§ 6.º - ASPECTOS SELECIONADOS RELATIVOS À TRAMITAÇÃO DO PROCEDIMENTO DE FORMAÇÃO

- 6.1. Estabilização progressiva das peças do procedimento: em particular, o saneamento e clarificação das peças do procedimento (esclarecimentos, rectificações, erros e omissões). Vicissitudes das peças do procedimento e das propostas por alteração drástica das condições de contexto (os exemplos da pandemia e da guerra na Ucrânia)
- 6.2. Acesso e sigilo no âmbito dos contratos públicos
- 6.3. Análise de propostas; causas de exclusão de propostas
- 6.4. Suprimento de irregularidades de propostas e candidaturas: o regime do artigo 72.º, n.ºs 3 e 4
- 6.5. Adjudicação e não adjudicação. O dever de celebração do contrato. Os casos de caducidade da adjudicação
- 6.6. Habilitação e celebração do contrato

PARTE III – ASPECTOS SELECIONADOS DO REGIME SUBSTANTIVO DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

- 7.1. Vicissitudes afectando a execução e conteúdo do contrato. Pressupostos e limites da modificação objectiva do contrato num mundo de incerteza e turbulência
- 7.2. Incumprimento
- 7.3. Formas de extinção do contrato. Resolução do contrato por motivo de interesse público (ou resgate da concessão) e suas consequências

**7. Demonstração da coerência dos conteúdos programáticos com os objetivos da unidade curricular:**

A assinalada coerência decorre da escolha de temas de grande actualidade e relevância e de abordagens que contribuem para um aprofundamento significativo de conhecimentos, com importante dimensão de aplicação prática desses conhecimentos.

**8. Metodologias de ensino:**

Aulas teórico-práticas, expositivas e com interação com os alunos, no âmbito de um curso de mestrado em direito e prática jurídica. Além da exposição dos temas pelo docente, as aulas incidem sobre a análise crítica de jurisprudência e recensão crítica de bibliografia relevante, bem como análise de casos práticos.

**9. Avaliação:**

Exame escrito final, juntamente com assiduidade nas aulas e qualidade do trabalho desenvolvido nas mesmas, nos termos do regulamento de avaliação em vigor.

**10. Demonstração da coerência das metodologias de ensino com os objetivos de aprendizagem da unidade curricular:**

As metodologias de ensino são consistentes com um curso de mestrado em direito e prática jurídica, na medida em que combinam uma dimensão expositiva com uma grande componente de análise crítica de jurisprudência, não descurando o aprofundamento que caracteriza o nível de mestrado.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

## 11. Bibliografia principal<sup>1</sup>:

Bibliografia geral seleccionada (referente ao direito português)  
(outras referências específicas serão dadas a propósito dos vários temas)

- AMADO GOMES, CARLA/PEDRO, RICARDO/SERRÃO, TIAGO/CALDEIRA, MARCO (Coords.), *Comentários ao Código dos Contratos Públicos*, 2 vols., Lisboa: AAFDL, 4.<sup>a</sup> ed., 2023.
- ANDRADE DA SILVA, JORGE, *Código dos Contratos Públicos Comentado e Anotado*, 9.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2021.
- AROSO DE ALMEIDA, MÁRIO, *Teoria Geral do Direito Administrativo*, 7.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2021.
- CARVALHO, RAQUEL, *Direito da Contratação Pública*, 2.<sup>a</sup> ed., Porto: Universidade Católica Editora, 2021.
- CUNHA RODRIGUES, NUNO, *Contratação pública e concorrência (Relatório sobre o programa, conteúdo e métodos de ensino da disciplina)*, Lisboa: AAFDL, 2019.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO, *Direito dos Contratos Públicos*, 1.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2015, e 5.<sup>a</sup> ed., 2021.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO / MARTINS, LICÍNIO LOPES / AZEVEDO, PEDRO SANTOS, *As Medidas Especiais de Contratação Pública – Anotadas*, 3.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2023.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *Curso de Direito dos Contratos Públicos. Por uma contratação pública sustentável*, Coimbra: Almedina, 2012.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO / GOUVEIA MARTINS, ANA / FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO (Orgs.), *Atas da Conferência A Revisão do Código dos Contratos Públicos de 2021*, Lisboa: AAFDL, 2021.
- FONSECA, ISABEL CELESTE, *Direito da Contratação Pública – Estudos reunidos*, Coimbra: Almedina, 2020.
- FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Direito da Contratação Pública*, 2 vols., Lisboa: AAFDL, 2020.
  - *A revisão de 2021 do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: AAFDL, 2021.
  - *A revisão de 2022 do regime de formação e execução de contratos públicos*, Lisboa: AAFDL, 2022.
- GUERRA TAVARES, GONÇALO, *Comentário ao Código dos Contratos Públicos*, 2.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2021.
- PACHECO DE AMORIM, JOÃO, *Introdução ao Direito dos Contratos Públicos*, Coimbra: Almedina, 2021.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS (COORD.), *Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (16-17 Maio 2019) – Actas da Conferência*, Lisboa: AAFDL, 2020.
  - *Concorrência e sustentabilidade: dois desafios para a contratação pública - Actas das II Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (30 de Setembro a 2 de Outubro de 2020, FDUL)*, Lisboa: AAFDL, 2021.
  - *Contratos públicos: presente e futuro – Actas das III Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (29 de Setembro a 1 de Outubro de 2021, FDUL)*, Lisboa: AAFDL, 2022.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS, *Direito dos Contratos Públicos, vol. 1 – Introdução. Regime de formação, vol. 2 – Regime substantivo*, Lisboa: AAFDL, 2022.
- SÉRVULO CORREIA, JOSÉ MANUEL, anotações aos artigos 200.<sup>o</sup> a 201.<sup>o</sup>, in FAUSTO DE QUADROS et al., *Comentários à revisão do Código do Procedimento Administrativo*, 2.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2022.

## Curricular Unit Sheet

Course Masters in Law and Legal Practice (Mestrado em Direito e Prática Jurídica)

### 1. Curricular Unit Name:

Public Procurement and Public Contracts Law

### 2. Complementary Information:

<sup>1</sup> Serão fornecidas referências específicas para aprofundamento durante as aulas.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

Duration: Semester  Annual   
Work hours: 196  
Credits ECTS: 7

### 3. Responsible Academic staff and respective workload in the curricular unit:

Prof. Doutor Miguel Assis Raimundo – 2 hours

### 4. Other academic staff and respective workloads in the curricular unit:

---

### 5. Learning outcomes of the curricular unit:

- Advanced command of the structuring principles of Portuguese public procurement and contracts law
- Ability to critically analyse judgments and doctrinal articles and develop autonomous research skills, with the level of depth typical of the master's course
- Solution of legal problems (in the form of practical cases), providing students with tools that allow them to act in the different professional contexts related to public procurement and contracts (judiciary, counsel, exercise of functions in contracting authorities or economic operators)

### 6. Syllabus:

THE REFORM OF 2022 OF PORTUGUESE PUBLIC CONTRACTS LAW AND OTHER CURRENT DEBATES

PART I – INTRODUCTION: THE UNITY OF PUBLIC CONTRACTS

PART II – SELECT TOPICS ON MATTERS OF PUBLIC PROCUREMENT

§ 1.º - PUBLIC PROCUREMENT AS A SYSTEM: VALUES, MODELS, PRINCIPLES, GOVERNANCE

§ 2.º - THE SCOPE OF PUBLIC PROCUREMENT (I): CONTRACTING ENTITIES

§ 3.º - THE SCOPE OF PUBLIC PROCUREMENT (II): COVERED CONTRACTS

§ 4.º - DEFINITION OF THE OBJECT OF PROCUREMENT AND INITIAL DECISIONS OF THE PROCUREMENT PROCEDURE

§ 5.º - SUBJECTS WHO CAN PARTICIPATE IN PUBLIC PROCUREMENT

§ 6.º - TOPICS REGARDING THE PROCUREMENT PROCEDURE

PART III – TOPICS REGARDING PERFORMANCE OF ADMINISTRATIVE CONTRACTS

### 7. Demonstration of the syllabus coherence with the curricular unit's objectives:

The coherence between contents and objectives stems from the choice of highly pressing and relevant topics and approaches that contribute to a significant deepening of knowledge, with an important dimension of practical application of this knowledge.

### 8. Teaching methodologies:

Theoretical-practical classes, with interaction with students, within the framework of a master's course in law and legal practice. In addition to the presentation of themes by the professor, the classes focus on the critical analysis of case law and critical review of relevant bibliography.

### 9. Demonstration of the coherence between the teaching methodologies and the learning outcomes:

The teaching methodologies are consistent with a master's course in law and legal practice, insofar as they combine an expository dimension with a large component of critical analysis of case law, not neglecting the depth that characterizes the master's level.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

### 10: Evaluation:

Final written exam, together with class attendance and quality of the work carried out during classes, according to the terms of the evaluation regulation in force.

### 11: Main Bibliography:

- AMADO GOMES, CARLA/PEDRO, RICARDO/SERRÃO, TIAGO/CALDEIRA, MARCO (Coords.), *Comentários ao Código dos Contratos Públicos*, 2 vols., Lisboa: AAFDL, 4.<sup>a</sup> ed., 2023.
- ANDRADE DA SILVA, JORGE, *Código dos Contratos Públicos Comentado e Anotado*, 9.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2021.
- AROSO DE ALMEIDA, MÁRIO, *Teoria Geral do Direito Administrativo*, 7.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2021.
- CARVALHO, RAQUEL, *Direito da Contratação Pública*, 2.<sup>a</sup> ed., Porto: Universidade Católica Editora, 2021.
- CUNHA RODRIGUES, NUNO, *Contratação pública e concorrência (Relatório sobre o programa, conteúdo e métodos de ensino da disciplina)*, Lisboa: AAFDL, 2019.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO, *Direito dos Contratos Públicos*, 1.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2015, e 5.<sup>a</sup> ed., 2021.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO / MARTINS, LICÍNIO LOPES / AZEVEDO, PEDRO SANTOS, *As Medidas Especiais de Contratação Pública – Anotadas*, 3.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2023.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *Curso de Direito dos Contratos Públicos. Por uma contratação pública sustentável*, Coimbra: Almedina, 2012.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO / GOUVEIA MARTINS, ANA / FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO (Orgs.), *Atas da Conferência A Revisão do Código dos Contratos Públicos de 2021*, Lisboa: AAFDL, 2021.
- FONSECA, ISABEL CELESTE, *Direito da Contratação Pública – Estudos reunidos*, Coimbra: Almedina, 2020.
- FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Direito da Contratação Pública*, 2 vols., Lisboa: AAFDL, 2020.
  - *A revisão de 2021 do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: AAFDL, 2021.
  - *A revisão de 2022 do regime de formação e execução de contratos públicos*, Lisboa: AAFDL, 2022.
- GUERRA TAVARES, GONÇALO, *Comentário ao Código dos Contratos Públicos*, 2.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2021.
- PACHECO DE AMORIM, JOÃO, *Introdução ao Direito dos Contratos Públicos*, Coimbra: Almedina, 2021.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS (COORD.), *Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (16-17 Maio 2019) – Actas da Conferência*, Lisboa: AAFDL, 2020.
  - *Concorrência e sustentabilidade: dois desafios para a contratação pública - Actas das II Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (30 de Setembro a 2 de Outubro de 2020, FDUL)*, Lisboa: AAFDL, 2021.
  - *Contratos públicos: presente e futuro – Actas das III Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (29 de Setembro a 1 de Outubro de 2021, FDUL)*, Lisboa: AAFDL, 2022.
- **RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS, *Direito dos Contratos Públicos*, vol. 1 – *Introdução. Regime de formação*, vol. 2 – *Regime substantivo*, Lisboa: AAFDL, 2022.**
- SÉRVULO CORREIA, JOSÉ MANUEL, anotações aos artigos 200.<sup>o</sup> a 201.<sup>o</sup>, in FAUSTO DE QUADROS et al., *Comentários à revisão do Código do Procedimento Administrativo*, 2.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2022.

(additional specific references will be provided in class)