



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

## Ficha de unidade curricular

Curso de Licenciatura em Direito (turma da Noite)

Unidade curricular

Direito Administrativo III (Direito dos Contratos Públicos) – 2021/2022

Docente responsável e respetiva carga letiva na unidade curricular (preencher o nome completo)

Miguel Assis Raimundo – 4 horas

Outros docentes e respetivas cargas letivas na unidade curricular

Hong Cheng Leong – 2 horas

Objetivos de aprendizagem (conhecimentos, aptidões e competências a desenvolver pelos estudantes)

- Domínio dos princípios estruturantes do direito português dos contratos públicos
- Capacidade de análise e abordagem críticas de acórdãos e artigos doutrinários
- Resolução de problemas jurídicos (sob a forma de hipóteses e casos práticos), dotando os alunos de ferramentas que lhes permitam actuar nos diferentes contextos profissionais relacionados com o direito dos contratos públicos (magistratura, advocacia, exercício de funções nas entidades adjudicantes ou nos agentes económicos)

Conteúdos programáticos

### DIREITO DOS CONTRATOS PÚBLICOS

#### INTRODUÇÃO – A UNIDADE DOS CONTRATOS PÚBLICOS

- 0.1. Acção pública e contrato (e concorrência): referência histórica
- 0.2. A unidade dos contratos públicos

#### PARTE I – O REGIME DE FORMAÇÃO DOS CONTRATOS PÚBLICOS

##### § 1.º - A CONTRATAÇÃO PÚBLICA COMO SISTEMA: VALORES, INTERESSES, MODELOS, PRINCÍPIOS, GOVERNAÇÃO

- 1.1. Valores, interesses e modelos: a diversidade de objectivos do direito administrativo aplicada à actividade contratual
- 1.2. Princípios gerais e princípios específicos da contratação pública. O sentido da aplicação de princípios jurídicos
- 1.3. Contratação pública estratégica
- 1.4. Riscos na área da contratação pública e preocupações de integridade. O tema dos conflitos de interesses
- 1.5. Governação do sector: referência
- 1.6. O regime das medidas especiais de contratação pública aprovado pela Lei n.º 30/2021, de 21 de Maio – MECP (referência)

##### § 2.º - AS FRONTEIRAS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

- 2.1. Os sujeitos cujos contratos dizem respeito à contratação pública (“âmbito subjectivo”)
- 2.2. Os contratos que dizem respeito à contratação pública (“âmbito objectivo”)
- 2.3. Concorrência mitigada: o tema dos contratos de serviços sociais e outros serviços específicos
- 2.4. Contratos excluídos da aplicação das regras de contratação pública da parte II do CCP (e das directivas)
- 2.5. Âmbito territorial de aplicação do direito português dos contratos públicos: breve referência

##### § 3.º - DEFINIÇÃO DO OBJECTO E DECISÕES INICIAIS DO PROCEDIMENTO DE FORMAÇÃO



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

- 3.1. Essencialidade do momento de definição do objecto e influência dos princípios. Planeamento. Anúncios pré-procedimentais
- 3.2. Actividade pré-procedimental e limitações emergentes: a consulta preliminar ao mercado, em especial
- 3.3. Escolha do procedimento. Valor do contrato. Fundamentos de escolha em razão do valor e fundamentos materiais. Escolha dos procedimentos do regime das MECP
- 3.4. Escolha do procedimento nos sectores especiais. Regras especiais de escolha do procedimento
- 3.5. Unidade e divisão do objecto contratual. O problema do fraccionamento. Adjudicação de objectos homogêneos em diferentes procedimentos. Adjudicação por lotes

#### § 4.º - A FIXAÇÃO DOS PRESSUPOSTOS DE SELECÇÃO DE CANDIDATURAS E PROPOSTAS, EM ESPECIAL

- 4.1. Definição dos parâmetros essenciais do procedimento: um momento de auto-vinculação obrigatória. O tema emergente do *excesso de transparência*
- 4.2. Preço base, ou a aproximação ao preço de mercado. Preço ou custo anormalmente baixo, ou a sinalização do patamar de suspeição das propostas
- 4.3. Critério de adjudicação, parâmetros base, aspectos não submetidos à concorrência. Modelo de avaliação. A ligação ao objecto do contrato. Qualidades do concorrente e qualidades da proposta. Referência aos casos que exigem modelo de qualificação
- 4.4. Inclusão de aspectos ambientais, de inovação e sociais. Cálculo do custo de ciclo de vida
- 4.5. A questão da objectividade dos critérios de escolha. O controlo alargado dos pressupostos de selecção e avaliação e a fronteira entre legalidade e mérito

#### § 5.º - OS SUJEITOS APTOS A PARTICIPAR NOS PROCEDIMENTOS DE FORMAÇÃO

- 5.1. O universo concorrencial: entre a lei e as opções da entidade adjudicante
- 5.2. Impedimentos e proibições de participação. Relevação dos impedimentos (*self-cleaning*)
- 5.3. Definição de requisitos de qualificação

#### § 6.º - A TRAMITAÇÃO DO PROCEDIMENTO DE FORMAÇÃO

- 6.1. Enquadramento. Relação entre as regras gerais aplicáveis aos procedimentos pré-contratuais e as regras específicas de cada procedimento. O modelo de contratação electrónica
- 6.2. Quadro geral dos procedimentos. Os procedimentos de concurso público, concurso limitado por prévia qualificação, consulta prévia e ajuste directo. Referência ao diálogo concorrencial, procedimento de negociação, parcerias para a inovação e concurso de concepção. Especificidades da tramitação dos procedimentos das MECP
- 6.3. Saneamento e clarificação das peças do procedimento (esclarecimentos, rectificações, erros e omissões)
- 6.4. Acesso e sigilo no âmbito dos contratos públicos
- 6.5. Análise e avaliação de propostas: a fundamentação do juízo de avaliação. O júri
- 6.6. Causas de exclusão de propostas e candidaturas. Rectificação e suprimento de propostas e candidaturas
- 6.7. Adjudicação e não adjudicação. Dever de celebração do contrato
- 6.8. Habilitação e celebração do contrato

#### § 7.º - INSTRUMENTOS DE AGREGAÇÃO E RACIONALIZAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

- 7.1. O fenómeno da agregação e centralização de compras: principais manifestações. Acordos quadro, sistemas de aquisição dinâmicos, centrais de compras e agrupamentos de entidades adjudicantes – referência

### PARTE II – REGIME SUBSTANTIVO DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

#### § 8.º - REGIME SUBSTANTIVO (I): EM GERAL

- 8.1. A determinação das fontes e o âmbito do regime substantivo dos contratos administrativos. Quadro classificatório dos contratos administrativos e indicações gerais sobre o respectivo regime
- 8.2. Invalidez. Eficácia e ineficácia. O sistema de visto prévio do Tribunal de Contas (referência)
- 8.3. Os princípios da execução dos contratos e a ideia de gestão do contrato
- 8.4. Os poderes de conformação da relação contratual: a lógica da função e a lógica do pacto. O poder sancionatório



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

- contratual, em especial. A auto-tutela do contraente público em sede de execução dos contratos
- 8.5. Cumprimento e incumprimento
  - 8.6. Subcontratação
  - 8.7. Contratos sobre o exercício de poderes públicos
  - 8.8. Contratos interadministrativos

§ 9.º - REGIME SUBSTANTIVO (II): EQUILÍBRIO, DINÂMICA E EXTINÇÃO DO CONTRATO

- 9.1. Certeza e incerteza nos contratos públicos. A questão da duração do contrato
- 9.2. Risco, imprevisão e equilíbrio do contrato. Alteração de circunstâncias. *Fait du prince*. Perturbações da relação contratual e deveres de boa fé emergentes
- 9.3. Modificações objectivas e os seus limites. O caso particular das cláusulas de opção
- 9.4. Cessão da posição contratual: em geral; cessão forçada da posição contratual; figuras afins
- 9.5. Extinção do contrato

§ 10.º - CONTROLO E GARANTIAS

- 10.1. O sentido de um sistema global de controlo e garantias em matéria de contratos públicos. A regulação pela informação, a capacitação e a profissionalização
- 10.2. O problema da resolução de litígios no âmbito dos contratos públicos. A influência do direito europeu. Visão geral das soluções comparadas
- 10.3. O modelo português: garantias administrativas; garantias contenciosas: visão geral

Metodologias de ensino (avaliação incluída)

Exposição pelos docentes, participação dos alunos, trabalhos em subturma (casos práticos, comentário de acórdãos, debates sobre a matéria)

Avaliação: 50% prova escrita final, 50% para os outros elementos de avaliação

Bibliografia principal

Bibliografia geral seleccionada

(outras referências específicas serão dadas a propósito dos vários temas)

a) Portugal

- AMADO GOMES, CARLA/PEDRO, RICARDO/SERRÃO, TIAGO/CALDEIRA, MARCO (Coords.), *Comentários à revisão do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: AAFDL, 3.ª ed., 2019.
- AMARAL E ALMEIDA, JOÃO/FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Temas de Contratação Pública*, Vol. I, Coimbra: Coimbra Editora, 2011.
  - *Comentários ao anteprojeto de revisão do Código dos Contratos Públicos (agosto 2016). Regime da contratação pública*, Lisboa, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- ANDRADE DA SILVA, JORGE, *Código dos Contratos Públicos Comentado e Anotado*, 9.ª ed., Coimbra: Almedina, 2021.
- AROSO DE ALMEIDA, MÁRIO, *Teoria Geral do Direito Administrativo*, 7.ª ed., Coimbra: Almedina, 2021.
  - *Manual de Processo Administrativo*, 4.ª ed., Coimbra: Almedina, 2020.
- CALDEIRA, MARCO, *Estudos sobre o contencioso pré-contratual*, Lisboa: AAFDL, 2017.
- CARVALHO, RAQUEL, *Direito da Contratação Pública*, Porto: Universidade Católica Editora, 2019.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

- CUNHA RODRIGUES, NUNO, *A contratação pública como instrumento de política económica*, Coimbra: Almedina, 2013.  
– *Contratação pública e concorrência (Relatório sobre o programa, conteúdo e métodos de ensino da disciplina)*, Lisboa: AAFDL, 2019.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO/TORGAL, LINO (Coords.), *Estudos em Homenagem a Mário Esteves de Oliveira*, Coimbra: Almedina, 2017.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO (Org.), *Estudos de Contratação Pública* (vol. I, 2008; vol. II, 2010; vol. III, 2010; vol. IV, 2013), Coimbra: Coimbra Editora/CEDIPRE.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO, *Direito dos Contratos Públicos*, 1.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2015, e 5.<sup>a</sup> ed., 2021.
  - *Reflexões sobre o Estado Regulador e o Estado Contratante*, Coimbra: Coimbra Editora, 2013.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO / MARTINS, LICÍNIO LOPES / AZEVEDO, PEDRO SANTOS, *As Medidas Especiais de Contratação Pública – Anotadas*, Coimbra: Almedina, 2021.
- EIRÓ, VERA, *A obrigação de indemnizar das entidades adjudicantes. Fundamento e pressupostos*, Coimbra: Almedina, 2013.
- ESTEVES DE OLIVEIRA, MÁRIO/ESTEVES DE OLIVEIRA, RODRIGO, *Concursos e outros procedimentos de contratação pública*, Coimbra: Almedina, 2011.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *Curso de Direito dos Contratos Públicos. Por uma contratação pública sustentável*, Coimbra: Almedina, 2012.
  - *Requiem pelo contrato administrativo*, Coimbra: Almedina, 1990.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO (Coord.), *A transposição das directivas europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: ICJP, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO/GOUVEIA MARTINS, ANA, (Coords.) *Atas da Conferência – A Revisão do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: ICJP, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- FONSECA, ISABEL CELESTE, *Direito da Contratação Pública – Estudos reunidos*, Coimbra: Almedina, 2020.
  - (Coord.), *Atas do II Congresso Internacional de Compras Públicas. Para um crescimento da economia assente na contratação pública sustentável, inteligente e inovadora. Luanda, 16, 17 e 18 de Novembro de 2016*, Braga: ARAP/SNPC/NEDIP, 2017.
- FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Estudos sobre Contratos Públicos*, Lisboa: AAFDL, 2019.
  - *Direito da Contratação Pública*, 2 vols., Lisboa: AAFDL, 2020.
  - *A revisão de 2021 do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: AAFDL, 2021.
- GUERRA TAVARES, GONÇALO, *Comentário ao Código dos Contratos Públicos*, Coimbra: Almedina, 2019.
- LEITÃO, ALEXANDRA, *Contratos interadministrativos*, Coimbra: Almedina, 2011.
  - *Lições de Direito dos Contratos Públicos. Parte Geral*, 2.<sup>a</sup> ed., Lisboa: AAFDL, 2015.
- LINHARES DIAS, PAULO/MELO, PEDRO (Coords.), *Comentário ao Regime Jurídico dos Contratos Públicos da Região Autónoma dos Açores*, Coimbra: Almedina, 2016.
- KIRKBY, MARK, *Contratos sobre o exercício de poderes públicos*, Coimbra: Coimbra Editora, 2011.
- MARTINS, LICÍNIO LOPES, *Empreitada de Obras Públicas*, Coimbra: Almedina, 2014.
- MIRANDA, JORGE (Org.), *Estudos em Homenagem ao Prof. Doutor Sérvulo Correia*, vol. II, Lisboa: FDUL, 2010.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS (COORD.), *A centralização e agregação de compras públicas. Reflexões sobre uma tendência*



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

- actual da contratação pública*, Coimbra: Almedina, 2019.
- *Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (16-17 Maio 2019) – Actas da Conferência*, Lisboa: AAFDL, 2020.
  - *Concorrência e sustentabilidade: dois desafios para a contratação pública - Actas das II Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (30 de Setembro a 2 de Outubro de 2020, FDUL)*, Lisboa: AAFDL, 2021.
  - RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS, *A formação dos contratos públicos. Uma concorrência ajustada ao interesse público*, Lisboa: AAFDL, 2013.
    - "Primeira análise das novas directivas (Parte I)", *Revista de Contratos Públicos*, (9), 2013 (mas 2015), pp. 5 ss., e Parte II (10), 2014 (mas 2015), pp. 131 ss..
    - "Grelha + nota = fundamentação. A questão da fundamentação numérica (anotação ao ac. do STA n.º 2/2014, P. 1790/13, de 21.1.2014)", *Cadernos de Justiça Administrativa*, (109), 2015, pp. 30-46.
    - "Dever de ponderação da adjudicação por lotes e dever de fundamentação da não divisão no direito dos contratos públicos", *E-pública - Revista Electrónica de Direito Público*, IV, (2), 2017, pp. 21 ss.
    - "E-procurement", in ISABEL CELESTE FONSECA (COORD.), *Atas do II Congresso Internacional de Compras Públicas*, Braga: EDUM, 2017, pp. 399 ss.
    - "Good Contracting Authorities Can Predict the Future – A Note on Finn Frogne", *European Papers*, 2, (1), 2017, pp. 411 ss.
    - "Contratos públicos, transparência e acesso à informação: uma abordagem preliminar", in ANA GOUVEIA MARTINS/ANABELA LEÃO/BENEDITA MAC CRORIE/PATRÍCIA FRAGOSO MARTINS (COORDS.), *Atas do XI Encontro de Professores de Direito Público. Direito Público e Direitos Públicos: Pontes, Diálogos e Encruzilhadas. 26 e 27 de janeiro de 2018*, Porto: Universidade do Porto, 2018, pp. 129-154.
    - "Erros e omissões das peças do procedimento e posição do co-contratante, ou a *vida difícil* da boa fé na contratação pública", *Revista de Direito Administrativo*, (4), 2019, pp. 44-54.
    - *Direito dos Contratos Públicos – Materiais de Trabalho*, Lisboa: AAFDL, 2019.
    - "Execução dos contratos públicos e responsabilidade contratual: do contrato como *res inter partes* ao contrato como *res publica*", in Carla Amado Gomes et al. (Eds.), *III Colóquio Luso-Brasileiro de Direito Público - Responsabilidade nos contratos públicos. Uma perspectiva comparada luso-brasileira*, (ebook), Lisboa: AAFDL, 2020, pp. 100-115.
    - "Covid-19 e contratação pública – o regime excepcional e transitório do Decreto-Lei n.º 10-A/2020, de 13 de Março", *Revista da Ordem dos Advogados*, ano 80, (I-II), 2020, pp. 165-217.
    - "Regime de formação de contratos de concessão – a articulação entre o CCP e o Regime Jurídico das Parcerias Público-Privadas (Decreto-Lei n.º 111/2012, de 23.05)", *Revista de Contratos Públicos*, (25), 2021, pp. 5-72.
  - RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS/MARTINS CLARO, JOÃO, "A aplicação e redução de multas contratuais no contrato de empreitada de obras públicas", *Cadernos de Justiça Administrativa*, 112, 2015, pp. 12 ss.
  - "A proposta e a decisão - nota sobre a relação entre júri e órgão adjudicante", in AA/VV, *Estudos em Homenagem a Mário Esteves de Oliveira*, Coimbra: Almedina, 2017, pp. 289 ss.
  - PAZ FERREIRA, EDUARDO/CUNHA RODRIGUES, NUNO (Orgs.), *Novas Fronteiras da Contratação Pública*, Coimbra: Coimbra Editora, 2014.
  - REBELO DE SOUSA, MARCELO/SALGADO DE MATOS, ANDRÉ, *Direito Administrativo Geral*, Tomo III - *Actividade administrativa*, 2ª ed., Lisboa: D. Quixote, 2009.
  - SÉRVULO CORREIA, JOSÉ MANUEL, anotações aos artigos 200.º a 201.º, in FAUSTO DE QUADROS et al., *Comentários à*



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

*revisão do Código do Procedimento Administrativo*, Coimbra: Almedina, 2016.

- *Legalidade e Autonomia Contratual nos Contratos Administrativos*, Coimbra: Almedina, 1987.
- TRABUCO, CLÁUDIA/EIRÓ, VERA (Orgs.), *Contratação Pública e Concorrência*, Coimbra: Almedina, 2013.
- VIANA, CLÁUDIA, *Os princípios comunitários na contratação pública*, Coimbra: Coimbra Editora, 2007.
- VIEIRA DE ANDRADE, JOSÉ CARLOS, *A Justiça Administrativa (Lições)*, 16.<sup>a</sup> ed., Coimbra: Almedina, 2017.
- VILHENA DE FREITAS, LOURENÇO, *Os Contratos de Direito Público da União Europeia no Quadro do Direito Administrativo Europeu*, 2 vols., Coimbra: Coimbra Editora, 2012.
- *Direito dos Contratos Públicos e Administrativos*, Lisboa: AAFDL, 2014.

Devem ainda ser referidos:

- o destaque temático dado, no vol. IV, n.º 2, da Revista electrónica *e-Pública*, 2017 (disponível em [www.e-publica.pt](http://www.e-publica.pt)), à revisão do Código dos Contratos Públicos;
- bem como o conjunto de estudos dedicados à arbitragem, ao regime das modificações, e à reforma de 2021 do CCP, recolhidos, respectivamente, nos n.ºs 1, 2018, 4, 2019, e 10, 2021, da *Revista de Direito Administrativo* (Lisboa, AAFDL).

*Referências seleccionadas de doutrina estrangeira*

*b) Direito Internacional, Europeu e Global*

- AUDIT, MATHIS/SCHILL, S. W. (Eds.), *Transnational Law of Public Contracts*, Bruxelles: Bruylant, 2016.
- CARANTA, ROBERTO/TRYBUS, MARTIN/EDELSTAM, GUNILLA, *EU Public Contract Law: Public Procurement and Beyond*, Bruxelles: Bruylant, 2014.
- FOLLIOU-LALLIOT, LAURENCE/TORRICELLI, SIMONE (Coords.), *Contrôles et contentieux des contrats publics/Oversight and Challenges of public contracts*, Bruxelles, 2018.
- GEORGOPOULOS, ARIS/HOEKMAN, BERNARD/MAVROIDIS, PETROS, *The Internationalization of Government Procurement Regulation*, Oxford: Oxford University Press, 2017.
- LICHÈRE, FRANÇOIS/CARANTA, ROBERTO/TREUMER, STEEN (Eds.), *Modernising Public Procurement: The New Directive*, Copenhagen: Djof Publishing, 2014.
- PIGA, GUSTAVO/TREUMER, STEEN (Eds.), *The Applied Law and Economics of Public Procurement*, London/New York: Routledge, 2013.
- RACCA, GABRIELLA M./YUKINS, CHRISTOPHER (Eds.), *Integrity and Efficiency in Sustainable Public Contracts*, Bruxelles: Bruylant, 2015.
- SÁNCHEZ-GRAELLS, ALBERT, *Public Procurement and the EU competition rules*, 2.<sup>a</sup> ed., Oxford-Portland, Oregon: Hart Publishing, 2015.
- SCHILL, STEPHAN, "Transnational Legal Approaches to Administrative Law: Conceptualizing Public Contracts in



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

Globalization”, *Rivista Trimestrale di Diritto Pubblico*, 1, 2014, pp. 1 ss.

- SJAFJELL, BEATE/WIESBROCK, ANJA (Eds.), *Sustainable Public Procurement Under EU Law*, Cambridge: Cambridge University Press, 2016.
- SKOVGAARD OLYKKE, GRITH/SÁNCHEZ-GRAELLS, ALBERT (Eds.), *Reformation or Deformation of the EU Public Procurement Rules*, Cheltenham-Northampton: Elgar, 2016.

c) Alemanha

- BURGI, MARTIN, *Vergaberecht. Systematische Darstellung für Praxis und Ausbildung*, München: C.H.Beck, 3.<sup>a</sup> ed., 2021.

d) Espanha

- GAMERO CASADO, EDUARDO/GALLEGO CÓRCOLES, ISABEL (DIRS.), *Tratado de Contratos del Sector Público*, tomo II, Valencia: Tirant lo blanch, 2018.

e) França

- BRENET, FRANÇOIS, “Les contrats administratifs”, in PASCALE GONOD/FABRICE MELLERAY/PHILIPPE YOLKA (dirs.), *Traité de droit administratif*, tome 1, Paris: Dalloz, 2011, pp. 217 ss.
- HOEPPFNER, HÉLÈNE, *Droit des contrats administratifs*, Paris: Dalloz, 2.<sup>a</sup> ed., 2019.
- UBAUD-BERGERON, MARION, *Droit des contrats administratifs*, Paris: LexisNexis, 3.<sup>a</sup> ed., 2019.

f) Itália

- CORRADINO, MICHELE/STICCHI DAMIANI, SAVERIO (A cura di), *I nuovi appalti pubblici. Commento al d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50*, Milano: Giuffrè, 2017.
- PERFETTI, LUCA R. (A cura di), *Codice dei Contratti Pubblici Commentato*, 2.<sup>a</sup> ed., Milano: IPSOA/Wolters Kluwer Italia, 2017.
- SANDULLI, MARIA ALESSANDRA /DE NICTOLIC, ROSANNA (ORGS.), *Trattato sui Contratti Pubblici*, 5 vols., Milano: Giuffrè Francis Lefebvre, 2019.

g) Reino Unido

- ARROWSMITH, SUE, *The Law of Public and Utilities Procurement. Regulation in the EU and UK*, Vol. 1, London: Sweet and Maxwell, 2014, e vol. 2, 2018.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

### Curricular unit sheet

Course: Law Degree

Curricular unit

Administrative Law III (Public Procurement and Public Contracts Law)

Responsible Academic staff and respective workload in the curricular unit (enter full name)

Miguel Assis Raimundo

Syllabus

#### PUBLIC PROCUREMENT AND PUBLIC CONTRACTS LAW

##### INTRODUCTION – THE UNITY OF PUBLIC CONTRACTS

- 0.1. Public action and contract (and competition): brief historical reference
- 0.2. The unity of public contracts

##### PART I – FORMATION OF PUBLIC CONTRACTS

###### § 1.º - PUBLIC PROCUREMENT AS A SYSTEM: VALUES, INTERESTS, MODELS, PRINCIPLES, GOVERNANCE AND CONTROL

- 1.1. Values, interests and models: the diversity of administrative law goals applied to contracts
- 1.2. General principles and specific public procurement principles. The application of principles
- 1.3. Strategic public procurement
- 1.4. Integrity concerns and risks in public procurement. Conflicts of interest
- 1.5. Governance of the sector (reference)

###### § 2.º - THE PROVINCE OF PUBLIC PROCUREMENT

- 2.1. The entities whose contracts concern public procurement law (“subjective coverage”)
- 2.2. The contracts pertaining to public procurement law (“objective coverage”)
- 2.3. Some central issues for the understanding of the objective coverage: public sector contracts; financial support contracts; *pre-commercial procurement*; others
- 2.4. Diminished competition: contracts for social services and other specific services
- 2.5. Contracts excluded from the coverage of the public procurement rules: essential regulatory options. A minimum regime composed of principles
- 2.6. The territorial scope of portuguese public procurement law (reference)

###### § 3.º - DEFINITION OF THE OBJECT OF THE CONTRACT AND INITIAL DECISIONS OF THE PROCEDURE

- 3.1. The importance of the definition of the object and the influence of principles. Planning. Advertisement of intentions of entering into public procurement procedures
- 3.2. Pre-procedural activity and entailing restraints: especially, preliminary market consultations
- 3.3. The value of the contract. Choice of the award procedure
- 3.4. Choice of the award procedure in special sectors. Other specific rules
- 3.5. Unity and fractioning of the object of the contract: the problem of the artificial splitting of contracts; the award of parts of an homogeneous object in different award procedures; the duty to consider division of contracts into lots

###### § 4.º - AWARD AND SELECTION CRITERIA

- 4.1. The definition of essential parameters of assessment. The emerging topic of the *excess of transparency*



- 4.2. Maximum price as approximate market price. Abnormally low price or cost, as the threshold of suspicion of a tender
- 4.3. Award criterion and its application. The link to the subject matter of the contract. Characteristics of the tender and characteristics of the applicant.
- 4.4. Social, environmental and innovation criteria. Life-cycle costing
- 4.5. The matter of the need of objectivity in award criteria. Questions of separation of powers in the (judicial) control of award criteria

§ 5.º - ECONOMIC AGENTS WHO CAN PARTICIPATE IN AWARD PROCEDURES

- 5.1. The definition of the *universe of competitors*: between the law and the options of the contracting entity
- 5.2. Economic agents prevented from participating. *Self-cleaning*: proportionality and competition in action.
- 5.3. Selection criteria

§ 6.º - THE SEQUENCE OF AWARD PROCEDURES

- 6.1. General rules and specific rules for each procedure. The e-procurement model
- 6.2. Award procedures. Open procedure, restricted procedure, competitive invitation procedures, direct award. Reference to negotiated procedures, competitive dialogue, innovation partnerships and design contests
- 6.3. The procurement documents. Changes to the procurement documents
- 6.4. Access and secrecy in award procedures
- 6.5. Analysis and evaluation of tenders: giving reasons for the decision. The jury
- 6.6. Exclusion grounds. Correction of tenders
- 6.7. Award of the contract. The decision to cancel the procedure. The duty to enter into the contract
- 6.8. Signing of the contract

§ 7.º - AGGREGATION AND RATIONALIZATION MECHANISMS

- 7.1. The trend towards aggregation and centralization of public procurement. Reference to framework agreements; dynamic purchasing systems; central purchasing bodies and joint purchasing groups

PART II – THE EXECUTION OF PUBLIC CONTRACTS

§ 8.º - LIFE OF THE CONTRACT (I): IN GENERAL

- 8.1. Determination of the legal sources and scope of the regime regarding validity, perfection, duties and obligations, changes and termination of administrative contracts. A taxonomy of contracts
- 8.2. Validity. Effectiveness. The system of *ex ante* control by the Court of Auditors (*Tribunal de Contas*) – reference
- 8.3. Principles of contract performance and the notion of contract management
- 8.5. Prerogatives of the public contracting party: authority and consensus in administrative contracts. The power of applying sanctions, in particular. Public contracting authority's powers in the phase of contract performance
- 8.6. Breach of contract and failure to comply
- 8.7. Subcontracting
- 8.8. Contracts ruling on the exercise of public power
- 8.9. Contracts between public bodies

§ 9.º - LIFE OF THE CONTRACT (II): BALANCE, DYNAMICS AND TERMINATION OF THE CONTRACT

- 9.1. Certainty and uncertainty in public contracts. The duration of the contract.
- 9.2. Risk, unforeseen circumstances, *force majeure* and the balance of the contract. *Fait du prince*. Disturbances in the contract and emerging duties
- 9.3. Changes to the contract and its limits. The case of option clauses in particular
- 9.4. Subjective changes to the contract: in general; the case of forced assignment of a contractual position as a result of non compliance, in particular; other mechanisms
- 9.5. Termination of the contract



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

§ 10.º - ISSUES OF CONTROL AND LEGAL PROTECTION

- 10.1. The meaning of a global system of control and legal protection regarding public procurement. Regulation by information, capacity building, professionalization
- 10.2. The problem of dispute settlement regarding public procurement. EU law influence. Models in Comparative Law.
- 10.3. The portuguese model: administrative complaint system; legal protection before the courts: overview and state of the art

Teaching methodologies (including evaluation)

Lectures, case law analysis, presentation of comments and reviews by students, practical cases.  
Evaluation: 50% final written exam, 50% other elements of evaluation

Main Bibliography

Select general bibliography

(other specific references will be provided regarding specific topics)

*a) Portugal*

- AMADO GOMES, CARLA/PEDRO, RICARDO/SERRÃO, TIAGO/CALDEIRA, MARCO (Coords.), *Comentários à revisão do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: AAFDL, 3.ª ed., 2019.
- AMARAL E ALMEIDA, JOÃO/FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Temas de Contratação Pública*, Vol. I, Coimbra: Coimbra Editora, 2011.
  - *Comentários ao anteprojeto de revisão do Código dos Contratos Públicos (agosto 2016). Regime da contratação pública*, Lisboa, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- ANDRADE DA SILVA, JORGE, *Código dos Contratos Públicos Comentado e Anotado*, 9.ª ed., Coimbra: Almedina, 2021.
- AROSO DE ALMEIDA, MÁRIO, *Teoria Geral do Direito Administrativo*, 7.ª ed., Coimbra: Almedina, 2021.
  - *Manual de Processo Administrativo*, 4.ª ed., Coimbra: Almedina, 2020.
- CALDEIRA, MARCO, *Estudos sobre o contencioso pré-contratual*, Lisboa: AAFDL, 2017.
- CARVALHO, RAQUEL, *Direito da Contratação Pública*, Porto: Universidade Católica Editora, 2019.
- CUNHA RODRIGUES, NUNO, *A contratação pública como instrumento de política económica*, Coimbra: Almedina, 2013.
  - *Contratação pública e concorrência (Relatório sobre o programa, conteúdo e métodos de ensino da disciplina)*, Lisboa: AAFDL, 2019.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO/TORGAL, LINO (Coords.), *Estudos em Homenagem a Mário Esteves de Oliveira*, Coimbra: Almedina, 2017.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO (Org.), *Estudos de Contratação Pública* (vol. I, 2008; vol. II, 2010; vol. III, 2010; vol. IV, 2013), Coimbra: Coimbra Editora/CEDIPRE.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO, *Direito dos Contratos Públicos*, 1.ª ed., Coimbra: Almedina, 2015, e 5.ª ed., 2021.
  - *Reflexões sobre o Estado Regulador e o Estado Contratante*, Coimbra: Coimbra Editora, 2013.
- COSTA GONÇALVES, PEDRO / MARTINS, LICÍNIO LOPES / AZEVEDO, PEDRO SANTOS, *As Medidas Especiais de Contratação Pública – Anotadas*, Coimbra: Almedina, 2021.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

- EIRÓ, VERA, *A obrigação de indemnizar das entidades adjudicantes. Fundamento e pressupostos*, Coimbra: Almedina, 2013.
- ESTEVES DE OLIVEIRA, MÁRIO/ESTEVES DE OLIVEIRA, RODRIGO, *Concursos e outros procedimentos de contratação pública*, Coimbra: Almedina, 2011.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *Curso de Direito dos Contratos Públicos. Por uma contratação pública sustentável*, Coimbra: Almedina, 2012.
  - *Requiem pelo contrato administrativo*, Coimbra: Almedina, 1990.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO (Coord.), *A transposição das directivas europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: ICJP, 2016 (*e-book* disponível online em acesso livre).
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO/GOUVEIA MARTINS, ANA, (Coords.) *Atas da Conferência – A Revisão do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: ICJP, 2016 (*e-book* disponível online em acesso livre).
- FONSECA, ISABEL CELESTE, *Direito da Contratação Pública – Estudos reunidos*, Coimbra: Almedina, 2020.
  - (Coord.), *Atas do II Congresso Internacional de Compras Públicas. Para um crescimento da economia assente na contratação pública sustentável, inteligente e inovadora. Luanda, 16, 17 e 18 de Novembro de 2016*, Braga: ARAP/SNPC/NEDIP, 2017.
- FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Estudos sobre Contratos Públicos*, Lisboa: AAFDL, 2019.
  - *Direito da Contratação Pública*, 2 vols., Lisboa: AAFDL, 2020.
  - *A revisão de 2021 do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa: AAFDL, 2021.
- GUERRA TAVARES, GONÇALO, *Comentário ao Código dos Contratos Públicos*, Coimbra: Almedina, 2019.
- LEITÃO, ALEXANDRA, *Contratos interadministrativos*, Coimbra: Almedina, 2011.
  - *Lições de Direito dos Contratos Públicos. Parte Geral*, 2ª ed., Lisboa: AAFDL, 2015.
- LINHARES DIAS, PAULO/MELO, PEDRO (Coords.), *Comentário ao Regime Jurídico dos Contratos Públicos da Região Autónoma dos Açores*, Coimbra: Almedina, 2016.
- KIRKBY, MARK, *Contratos sobre o exercício de poderes públicos*, Coimbra: Coimbra Editora, 2011.
- MARTINS, LICÍNIO LOPES, *Empreitada de Obras Públicas*, Coimbra: Almedina, 2014.
- MIRANDA, JORGE (Org.), *Estudos em Homenagem ao Prof. Doutor Sérvulo Correia*, vol. II, Lisboa: FDUL, 2010.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS (COORD.), *A centralização e agregação de compras públicas. Reflexões sobre uma tendência actual da contratação pública*, Coimbra: Almedina, 2019.
  - *Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (16-17 Maio 2019) – Actas da Conferência*, Lisboa: AAFDL, 2020.
  - *Concorrência e sustentabilidade: dois desafios para a contratação pública - Actas das II Jornadas de Direito dos Contratos Públicos (30 de Setembro a 2 de Outubro de 2020, FDUL)*, Lisboa: AAFDL, 2021.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS, *A formação dos contratos públicos. Uma concorrência ajustada ao interesse público*, Lisboa: AAFDL, 2013.
  - "Primeira análise das novas directivas (Parte I)", *Revista de Contratos Públicos*, (9), 2013 (mas 2015), pp. 5 ss., e Parte II (10), 2014 (mas 2015), pp. 131 ss..
  - "Grelha + nota = fundamentação. A questão da fundamentação numérica (anotação ao ac. do STA n.º 2/2014, P. 1790/13, de 21.1.2014)", *Cadernos de Justiça Administrativa*, (109), 2015, pp. 30-46.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

- "Dever de ponderação da adjudicação por lotes e dever de fundamentação da não divisão no direito dos contratos públicos", *E-pública - Revista Electrónica de Direito Público*, IV, (2), 2017, pp. 21 ss.
- "E-procurement", in ISABEL CELESTE FONSECA (COORD.), *Atas do II Congresso Internacional de Compras Públicas*, Braga: EDUM, 2017, pp. 399 ss.
- "Good Contracting Authorities Can Predict the Future – A Note on *Finn Frogne*", *European Papers*, 2, (1), 2017, pp. 411 ss.
- "Contratos públicos, transparência e acesso à informação: uma abordagem preliminar", in ANA GOUVEIA MARTINS/ANABELA LEÃO/BENEDITA MAC CRORE/PATRICIA FRAGOSO MARTINS (COORDS.), *Atas do XI Encontro de Professores de Direito Público. Direito Público e Direitos Públicos: Pontes, Diálogos e Encruzilhadas. 26 e 27 de janeiro de 2018*, Porto: Universidade do Porto, 2018, pp. 129-154.
- "Erros e omissões das peças do procedimento e posição do co-contratante, ou a *vida difícil* da boa fé na contratação pública", *Revista de Direito Administrativo*, (4), 2019, pp. 44-54.
- *Direito dos Contratos Públicos – Materiais de Trabalho*, Lisboa: AAFDL, 2019.
- "Execução dos contratos públicos e responsabilidade contratual: do contrato como *res inter partes* ao contrato como *res publica*", in Carla Amado Gomes et al. (Eds.), *III Colóquio Luso-Brasileiro de Direito Público - Responsabilidade nos contratos públicos. Uma perspectiva comparada luso-brasileira*, (ebook), Lisboa: AAFDL, 2020, pp. 100-115.
- "Covid-19 e contratação pública – o regime excepcional e transitório do Decreto-Lei n.º 10-A/2020, de 13 de Março", *Revista da Ordem dos Advogados*, ano 80, (I-II), 2020, pp. 165-217.
- "Regime de formação de contratos de concessão – a articulação entre o CCP e o Regime Jurídico das Parcerias Público-Privadas (Decreto-Lei n.º 111/2012, de 23.05)", *Revista de Contratos Públicos*, (25), 2021, pp. 5-72.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS/MARTINS CLARO, JOÃO, "A aplicação e redução de multas contratuais no contrato de empreitada de obras públicas", *Cadernos de Justiça Administrativa*, 112, 2015, pp. 12 ss.
- "A proposta e a decisão - nota sobre a relação entre júri e órgão adjudicante", in AA/VV, *Estudos em Homenagem a Mário Esteves de Oliveira*, Coimbra: Almedina, 2017, pp. 289 ss.
- PAZ FERREIRA, EDUARDO/CUNHA RODRIGUES, NUNO (Orgs.), *Novas Fronteiras da Contratação Pública*, Coimbra: Coimbra Editora, 2014.
- REBELO DE SOUSA, MARCELO/SALGADO DE MATOS, ANDRÉ, *Direito Administrativo Geral*, Tomo III - *Actividade administrativa*, 2ª ed., Lisboa: D. Quixote, 2009.
- SÉRVULO CORREIA, JOSÉ MANUEL, anotações aos artigos 200.º a 201.º, in FAUSTO DE QUADROS et al., *Comentários à revisão do Código do Procedimento Administrativo*, Coimbra: Almedina, 2016.
- *Legalidade e Autonomia Contratual nos Contratos Administrativos*, Coimbra: Almedina, 1987.
- TRABUCO, CLÁUDIA/EIRÓ, VERA (Orgs.), *Contratação Pública e Concorrência*, Coimbra: Almedina, 2013.
- VIANA, CLÁUDIA, *Os princípios comunitários na contratação pública*, Coimbra: Coimbra Editora, 2007.
- VIEIRA DE ANDRADE, JOSÉ CARLOS, *A Justiça Administrativa (Lições)*, 16.ª ed., Coimbra: Almedina, 2017.
- VILHENA DE FREITAS, LOURENÇO, *Os Contratos de Direito Público da União Europeia no Quadro do Direito Administrativo Europeu*, 2 vols., Coimbra: Coimbra Editora, 2012.
- *Direito dos Contratos Públicos e Administrativos*, Lisboa: AAFDL, 2014.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

Also:

- vol. IV, n.º 2, da Revista electrónica *e-Pública*, 2017 (available at [www.e-publica.pt](http://www.e-publica.pt));
- n.ºs 1, 2018, 4, 2019, and 10, 2021, of *Revista de Direito Administrativo* (Lisboa, AAFDL).

a) *International, European and Global Law*

- ATHANASIADOU, NATASA, *Der Verwaltungsvertrag im EU-Recht*, Tübingen: Mohr-Siebeck, 2017.
- AUDIT, MATHIS/SCHILL, S. W. (Eds.), *Transnational Law of Public Contracts*, Bruxelles: Bruylant, 2016.
- BOVIS, CHRISTOPHER (Ed.), *Research Handbook on EU Public Procurement*, Cheltenham, UK/Northampton, USA: Edward Elgar, 2016.
- CARANTA, ROBERTO/TRYBUS, MARTIN/EDELSTAM, GUNILLA, *EU Public Contract Law: Public Procurement and Beyond*, Bruxelles: Bruylant, 2014.
- CARANTA, ROBERTO, "The Changes to the Public Contract Directives and the Story They Tell About How EU Law Works", *Common Market Law Review*, 52, 2015, pp. 391 ss.
- FOLLIOU-LALLIOT, LAURENCE/TORRICELLI, SIMONE (Coords.), *Contrôles et contentieux des contrats publics/Oversight and Challenges of public contracts*, Bruxelles, 2018.
- GEORGOPOULOS, ARIS/HOEKMAN, BERNARD/MAVROIDIS, PETROS, *The Internationalization of Government Procurement Regulation*, Oxford: Oxford University Press, 2017.
- LICHÈRE, FRANÇOIS/CARANTA, ROBERTO/TREUMER, STEEN (Eds.), *Modernising Public Procurement: The New Directive*, Copenhagen: Djof Publishing, 2014.
- NOUGUELLOU, ROZEN/STELKENS, ULRICH (Eds.), *Droit comparé des contrats publics/Comparative law on public contracts*, Bruxelles: Bruylant, 2010.
- PIGA, GUSTAVO/TREUMER, STEEN (Eds.), *The Applied Law and Economics of Public Procurement*, London/New York: Routledge, 2013.
- RACCA, GABRIELLA M./YUKINS, CHRISTOPHER (Eds.), *Integrity and Efficiency in Sustainable Public Contracts*, Bruxelles: Bruylant, 2015.
- SÁNCHEZ-GRAELLS, ALBERT, *Public Procurement and the EU competition rules*, 2.<sup>a</sup> ed., Oxford-Portland, Oregon: Hart Publishing, 2015.
- SÁNCHEZ-GRAELLS, ALBERT (ed.), *Smart Public Procurement and Labour Standards. Pushing the Discussion after Regiopost*, Oxford-Portland, Oregon: Hart, 2018.
- SCHILL, STEPHAN, "Transnational Legal Approaches to Administrative Law: Conceptualizing Public Contracts in Globalization", *Rivista Trimestrale di Diritto Pubblico*, 1, 2014, pp. 1 ss.
- SJAFJELL, BEATE/WIESBROCK, ANJA (Eds.), *Sustainable Public Procurement Under EU Law*, Cambridge: Cambridge University Press, 2016.
- SKOVGAARD OLYKKE, GRITH/SÁNCHEZ-GRAELLS, ALBERT (Eds.), *Reformation or Deformation of the EU Public Procurement Rules*, Cheltenham-Northampton: Elgar, 2016.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

*c) Germany*

- BURGI, MARTIN, *Vergaberecht. Systematische Darstellung für Praxis und Ausbildung*, München: C.H.Beck, 3.<sup>a</sup> ed., 2021.

*d) Spain*

- GAMERO CASADO, EDUARDO/GALLEGO CÓRCOLES, ISABEL (DIRS.), *Tratado de Contratos del Sector Público*, tomo II, Valencia: Tirant lo blanch, 2018.

*e) France*

- BRENET, FRANÇOIS, “Les contrats administratifs”, in PASCALE GONOD/FABRICE MELLERAY/PHILIPPE YOLKA (dirs.), *Traité de droit administratif*, tome 1, Paris: Dalloz, 2011, pp. 217 ss.
- HOEPPFNER, HÉLÈNE, *Droit des contrats administratifs*, Paris: Dalloz, 2<sup>nd</sup> ed., 2019.
- UBAUD-BERGERON, MARION, *Droit des contrats administratifs*, Paris: LexisNexis, 3<sup>rd</sup> ed., 2019.

*f) Italy*

- CORRADINO, MICHELE/STICCHI DAMIANI, SAVERIO (A cura di), *I nuovi appalti pubblici. Commento al d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50*, Milano: Giuffrè, 2017.
- PERFETTI, LUCA R. (A cura di), *Codice dei Contratti Pubblici Commentato*, 2.<sup>a</sup> ed., Milano: IPSOA/Wolters Kluwer Italia, 2017.
- SANDULLI, MARIA ALESSANDRA /DE NICTOLIC, ROSANNA (ORGS.), *Trattato sui Contratti Pubblici*, 5 vols., Milano: Giuffrè Francis Lefebvre, 2019.

*g) United Kingdom*

- ARROWSMITH, SUE, *The Law of Public and Utilities Procurement. Regulation in the EU and UK*, Vol. 1, London: Sweet and Maxwell, 2014, e vol. 2, 2018.