



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

## Ficha de unidade curricular

Curso de mestrado profissionalizante

Unidade curricular

Contratação pública e concorrência – Mestrado profissionalizante

Docente responsável e respetiva carga letiva na unidade curricular (preencher o nome completo)

Nuno Cunha Rodrigues – 2 horas semanais (um semestre)

Outros docentes e respetivas cargas letivas na unidade curricular

Objetivos de aprendizagem (conhecimentos, aptidões e competências a desenvolver pelos estudantes)

Partindo da análise do direito da contratação pública a nível internacional (mundial e europeu) e nacional (código dos contratos públicos, pretende-se interceptar esta realidade com o estudo do direito da concorrência.

Conteúdos programáticos

DIREITO INTERNACIONAL E EUROPEU DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

1. Fundamento económico da liberalização mundial dos contratos públicos.
2. A contratação pública no ordenamento jurídico internacional.
3. A contratação pública no âmbito da Organização Mundial do Comércio (OMC). O Acordo sobre os Contratos Públicos (da OMC).
4. Fontes e princípios fundamentais do Direito da União Europeia em matéria de contratação pública.

DIREITO NACIONAL DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

1. O Código dos Contratos Públicos.

CONTRATAÇÃO PÚBLICA E CONCORRÊNCIA

1. A relação entre o direito da concorrência e o direito da contratação pública
2. Mercado relevante e contratos públicos;
3. A oferta nos contratos públicos:
  - 3.1. A aplicação do artigo 101.º do TFUE aos contratos públicos:
    - 3.1.1. Enquadramento geral
    - 3.1.2. A defesa da concorrência pela entidade adjudicante
    - 3.1.3. Procedimentos pré-contratuais
    - 3.1.4. A aplicação do artigo 102.º do TFUE aos contratos públicos
  4. A procura nos contratos públicos:
    - 4.1. Poder de mercado e poder de monopólio
    - 4.2. O Estado como empresa:
    - 4.3. A noção de empresa no Direito Europeu da concorrência
    - 4.4. O conceito de actividade económica
5. A concessão de direitos especiais ou exclusivos nos contratos públicos;
  - 5.1. O artigo 106.º, n.º 1 do TFUE
  - 5.2. O artigo 106.º, n.º 2 do TFUE
6. Monopólios comerciais e contratos públicos
7. Contratos públicos e auxílios de Estado

DIREITO NACIONAL DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA (cont.)

1. Fontes nacionais do direito da contratação pública.
2. O Código dos Contratos Públicos. Princípios fundamentais.
3. As directivas de 2014 e a revisão do Código dos Contratos Públicos.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

4. A decisão de contratar no Código dos Contratos Públicos.
5. A concessão de serviço público e as implicações da Directiva 2014/23/UE;
6. Os contratos de locação e de aquisição de bens e serviços e de alienação de bens.
7. As Parcerias Público-Privadas e o Código dos Contratos Públicos.
8. Fiscalização dos contratos públicos pelo Tribunal de Contas.

#### Demonstração da coerência dos conteúdos programáticos com os objetivos da unidade curricular

O curso abrange o enquadramento jurídico internacional da contratação pública, partindo do direito internacional e do direito da União Europeia bem como a apreciação do direito europeu da concorrência e do direito nacional da concorrência procurando interceptar ambos os regimes jurídicos.

#### Metodologias de ensino (avaliação incluída)

A metodologia de ensino consiste, essencialmente, no modelo de aulas de teor expositivo, promovendo-se a participação dos alunos, designadamente no comentário crítico a hipóteses colocadas, no sentido da adequação do conteúdo da disciplina a situações concretas.

A avaliação é realizada mediante um exame final escrito, acrescendo um trabalho de investigação (optativo) de natureza científica (relatório).

#### Demonstração da coerência das metodologias de ensino com os objetivos de aprendizagem da unidade curricular

A metodologia de ensino (avaliação incluída) visa a aplicação a situações concretas de modelos teóricos adquiridos, como é reclamado pelas especificidades das matérias jurídicas e sua relevância prática

#### Bibliografia principal

- AZEVEDO, Maria Eduarda, *As Parcerias Público-Privadas. Instrumento de uma Nova Governação Pública*, Almedina, Coimbra, 2009.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO (2006), *Direito Europeu dos Contratos Públicos. Um Olhar Português*, Almedina, Coimbra.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *A transposição das Diretivas Europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos, e-book, ICJP, disponível em [http://www.icjp.pt/sites/default/files/publicacoes/files/e-book\\_diretivaseuropeias2014eccp\\_icjp-cidp\\_0.pdf](http://www.icjp.pt/sites/default/files/publicacoes/files/e-book_diretivaseuropeias2014eccp_icjp-cidp_0.pdf)*
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A contratação pública como instrumento de política económica*, Almedina, Coimbra, 2013
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A adjudicação de concessões na nova Lei da Concorrência*, in *Revista de Contratos Públicos*, n.º 5, 2012, pp. 47 68
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A nulidade de contratos públicos à luz do Direito da Concorrência*, in *Estudos de Contratação Pública*, vol. IV, 2013, pp. 181 230
- SILVA, Miguel Moura e, *Direito da Concorrência – uma introdução jurisprudencial*, Almedina, Coimbra, 2008
- TRABUCO, Cláudia e EIRÓ, Vera (org.), *Contratação Pública e Concorrência*, Almedinda, Coimbra, 2013

#### Bibliografia estrangeira

- Beate Sjafell/Anja Wiestbrock, *Sustainable Public Procurement under EU law*, Cambridge, 2016;
- Gabriella Racca/Chris Yukins (coords.), *Integrity and Efficiency in Sustainable Public Contracts*, Bruylant, 2014;
- Gian Luigi Albano/Caroline Nicholas (coords.), *The Law and Economics of Framework Agreements*, Cambridge, 2016;
- Gustavo Piga/Steen Treumer (coords.), *The Applied Law and Economics of Public Procurement*, Routledge, 2013.
- Patricia Valcárcel Fernández (coord.), *Compra conjunta y demanda agregada en la contratación del sector público. Un análisis jurídico y económico*, Thomson, 2016;

NOTA: este mapa é preenchido tantas vezes quantas as necessárias para descrever as diferentes unidades



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

curriculares.

## Curricular unit sheet

Course \_\_\_\_\_

Curricular unit

Public procurement and competition – Master in Law

Responsible Academic staff and respective workload in the curricular unit (enter full name)

Nuno Cunha Rodrigues – 2 hours per week – one semester

Other academic staff and respective workloads in the curricular unit

(maximum 1000 characters)

Learning outcomes of the curricular unit

Based on the analysis of both international and national law (namely the Portuguese public procurement code), it is intended to intercept this reality to the study of competition law.

Syllabus

INTERNATIONAL AND EUROPEAN LAW ON PUBLIC PROCUREMENT

1. Economic basis of global liberalization of public procurement .
2. Public procurement in the international legal order.
3. Public procurement under the World Trade Organization ( WTO ) . The Agreement on Government Procurement (WTO) .
- 4 . Sources and fundamental principles of European Union law on public procurement.

NATIONAL LAW OF PROCUREMENT

- 1 . The Portuguese Public Procurement Code.

PUBLIC PROCUREMENT AND COMPETITION

1. The relationship between competition law and public procurement law
2. Relevant market and public procurement ;
3. Offer in public procurement :
  - 3.1. The application of Article 101 TFEU to public procurement:
    - 3.1.1. General framework
    - 3.1.2. Competition advocacy by the contracting authority;
    - 3.1.3. Pre-contractual procedures;
    - 3.1.4. The application of Article 102. TFEU to public procurement;
  4. Demand in public procurement :
    - 4.1. Market power, and monopsony power;
    - 4.2. State as a company :
    - 4.3. The concept of undertaking in European Competition Law
    - 4.4. The concept of economic activity
  5. The grant of special or exclusive rights in public procurement ;
    - 5.1. Article 106. n. 1 of TFEU;
    - 5.2. Article 106, n.º 2 of TFEU;
  - 6 . Monopolies and Commercial procurement
  - 7 . Procurement and State aid

Demonstration of the syllabus coherence with the curricular unit's objectives.

The course covers the international legal framework for public procurement, based on international law and European



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

Union law and the appreciation of European competition law and national competition law seeking to intercept both legal regimes.

#### Teaching methodologies (including evaluation)

The teaching methodology is essentially based on model classes expository content, promoting student participation, particularly in the critical commentary.

The evaluation is performed through a final exam, adding a research paper (optional) of a scientific nature (report).

#### Demonstration of the coherence between the teaching methodologies and the learning outcomes

The teaching methodology (including evaluation) intends to allow the application to concrete situations of the theoretical models acquired, as is claimed by the specifics of the legal subjects and their practical relevance

#### Main Bibliography

- AZEVEDO, Maria Eduarda, *As Parcerias Público-Privadas. Instrumento de uma Nova Governação Pública*, Almedina, Coimbra, 2009.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO (2006), *Direito Europeu dos Contratos Públicos. Um Olhar Português*, Almedina, Coimbra.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *A transposição das Diretivas Europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos, e-book, ICJP, disponível em [http://www.icjp.pt/sites/default/files/publicacoes/files/e-book\\_diretivaseuropeias2014eccp\\_icjp-cidp\\_0.pdf](http://www.icjp.pt/sites/default/files/publicacoes/files/e-book_diretivaseuropeias2014eccp_icjp-cidp_0.pdf)*
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A contratação pública como instrumento de política económica*, Almedina, Coimbra, 2013
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A adjudicação de concessões na nova Lei da Concorrência*, in *Revista de Contratos Públicos*, n.º 5, 2012, pp. 47 68
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A nulidade de contratos públicos à luz do Direito da Concorrência*, in *Estudos de Contratação Pública*, vol. IV, 2013, pp. 181 230
- SILVA, Miguel Moura e, *Direito da Concorrência – uma introdução jurisprudencial*, Almedina, Coimbra, 2008
- TRABUCO, Cláudia e EIRÓ, Vera (org.), *Contratação Pública e Concorrência*, Almedinda, Coimbra, 2013

#### Bibliografia estrangeira

- Beate Sjafell/Anja Wiestbrock, *Sustainable Public Procurement under EU law*, Cambridge, 2016;
- Gabriella Racca/Chris Yukins (coords.), *Integrity and Efficiency in Sustainable Public Contracts*, Bruylant, 2014;
- Gian Luigi Albano/Caroline Nicholas (coords.), *The Law and Economics of Framework Agreements*, Cambridge, 2016;
- Gustavo Piga/Steen Treumer (coords.), *The Applied Law and Economics of Public Procurement*, Routledge, 2013.
- Patricia Valcárcel Fernández (coord.), *Compra conjunta y demanda agregada en la contratación del sector público. Un análisis jurídico y económico*, Thomson, 2016;



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa