



Universidade de Lisboa  
Faculdade de Direito  
Divisão Académica

## *Licenciatura 2015-2016*

### *DISCIPLINA*

CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO E TRIBUTÁRIO (T. DIA)

### *PROFESSOR REGENTE*

Prof. Doutor Vasco Pereira da Silva

### **Programa (2015-2016)**

#### **I- O Contencioso Administrativo no Divã da História**

- 1- Psicopatologia da vida quotidiana do Processo Administrativo. Da “infância difícil” do Contencioso Administrativo aos modernos “traumas” do Processo Administrativo
- 2- A fase do “pecado original” do Contencioso Administrativo. O Estado Liberal e o sistema do administrador-juiz
- 3- A fase do “baptismo” do Contencioso Administrativo. O “milagre” da jurisdicionalização do Contencioso Administrativo e o advento do Estado Social
- 4- A fase da “confirmação” do Contencioso Administrativo. Tribunais administrativos e tutela jurisdicional plena e efectiva dos particulares perante a Administração no Estado Pós-Social
  - 4.1.- O primeiro período: a constitucionalização do Contencioso Administrativo. Dimensão real e simbólica da constitucionalização da Justiça Administrativa
  - 4.2- O segundo período: a europeização do Contencioso Administrativo. O Processo Administrativo no divã da Europa
  - 4.3- Brevíssimo “diagnóstico” do Direito Administrativo no Estado Pós-Social

#### **II - O Contencioso Administrativo no Divã da Constituição**



- 1-O Contencioso Administrativo como “Direito Constitucional concretizado”. Dependência constitucional do Direito Administrativo e dependência administrativa do Direito Constitucional
- 2- A Constituição Portuguesa do Processo Administrativo
  - 2.1- O “compromisso” originário da Constituição de 1976 em matéria de contencioso administrativo e a prática constitucional até à revisão constitucional de 1982
  - 2.2- A evolução do modelo constitucional de contencioso administrativo na revisão constitucional de 1982 e a primeira reforma do contencioso administrativo (1984/ 1985)
  - 2.3- A transformação do modelo constitucional de justiça administrativa na revisão constitucional de 1989 e a “indiferença” da “realidade” constitucional
  - 2.4- A “revolução copernicana” da Justiça Administrativa na revisão constitucional de 1997 e a “agravada” inconstitucionalidade por omissão do legislador do contencioso administrativo
  - 2.5- O longo procedimento de “gestação” e...Finalmente, a reforma do Processo Administrativo (2002/2004)!
- 3- “Relatório clínico” da reforma e “diagnóstico provisório” das perspectivas de evolução futura do processo administrativo
- 3- “Reformando a reforma” em 2015. Traços gerais da nova legislação processual.

### **III “Eros e Thanatos”: Da Dicotomia Ação Comum / Ação Especial para a Ação Administrativa**

- 1- Todo o processo administrativo se tornou de plena jurisdição. Meios processuais e poderes do juiz no novo contencioso administrativo
- 2- Regras comuns sobre elementos do processo
  - 2.1 - Sujeitos (de um processo de partes)
  - 2..2 - Objecto do processo
    - 2.2.1- Pedido
    - 2.2.2- Causa de pedir

### **IV - “Ego e Id”: Pedidos relativos a ato e a regulamento administrativo**

- 1- Os pedidos na ação administrativa. Pedidos relativos a atos e regulamentos
- 2- Da impugnação de atos administrativos
  - 2.1- Âmbito de aplicação
  - 2.2- Pressupostos processuais
    - 2.2.1 - O ato administrativo impugnável
    - 2.2.2- Outros pressupostos processuais: legitimidade e oportunidade
- 3- Da condenação à prática de acto devido
  - 3.1- Âmbito de aplicação
  - 3.2- Pressupostos processuais
- 4- Da impugnação de normas regulamentares
  - 4.1- Âmbito de aplicação



- 4.2- Pressupostos processuais
- 5- Da declaração de ilegalidade por omissão

## **V - “Do Outro Lado do Espelho”: Pedidos relativos a contratos e a responsabilidade civil pública**

- 1- O contencioso contratual
  - 1.1- Âmbito de aplicação
  - 1.2- Pressupostos
- 2- O “jardim dos caminhos que se bifurcam”: O problema do contencioso contratual da função administrativa
  - 2.1- Dualidade *versus* unidade no contencioso contratual da função administrativa
  - 2.2- A unidade jurisdicional em matéria de contratação administrativa segundo a reforma do contencioso
  - 2.3- Pressupostos processuais das ações administrativas no domínio contratual da função administrativa
- 3 - O problema do contencioso da responsabilidade civil pública
  - 3.1- “Era uma vez...” O “longo caminho” da dualidade para a unidade do contencioso da responsabilidade civil contratual das entidades públicas. Uma história interminável?
  - 3.2- Problemas processuais em sede de responsabilidade civil pública

## **VI – “Totem e Tabu”: Os Processos Urgentes**

- 1- Os processos urgentes
  - 1.1- Contencioso eleitoral e procedimentos de massa
  - 1.2 - Contencioso pré-contratual
  - 1.3 - Intimação para prestação de informações, consulta de processos ou passagem de certidões
  - 1.4- Intimação para protecção de direitos fundamentais

## **VII- “O Mal-estar na Civilização”: Os Processos Cautelares**

- 1 - A tutela cautelar
  - 1.1- Do princípio da tipicidade à “cláusula aberta” em matéria de providências cautelares
  - 1.2- Providências cautelares de conteúdo negativo e positivo.
- 2- Regras processuais do contencioso cautelar

## **Bibliografia**



**Universidade de Lisboa**  
**Faculdade de Direito**  
Divisão Académica

**MÁRIO AROSO DE ALMEIDA**, «Manual de Processo Administrativo», Almedina, Coimbra, 2015..

**FREITAS DO AMARAL / MÁRIO AROSO DE ALMEIDA**, «Grandes Linhas da Reforma do Contencioso Administrativo», 3.<sup>a</sup> edição (reimp.), Almedina, Coimbra, 2007.

**VIEIRA DE ANDRADE**, «A Justiça Administrativa (Lições)», 13.<sup>a</sup> edição, Almedina, Coimbra, 2014.

**WLADIMIR BRITO**, «Lições de Direito Processual Administrativo», 2.<sup>a</sup> edição, Coimbra Editora, Coimbra, 2008.

**SÉRVULO CORREIA**, «Direito do Contencioso Administrativo», I vol., Lex, Lisboa, 2005.

**ANTÓNIO CÂNDIDO DE OLIVEIRA**, «Organização Judiciária Administrativa (e Tributária)», Coimbra Editora, Coimbra, 2003.

**VASCO PEREIRA DA SILVA**, «O Contencioso Administrativo no Divã da Psicanálise – Ensaio Sobre as Acções no Novo Processo Administrativo», 2.<sup>a</sup> edição, Almedina, Coimbra, 2009.

-- «Novas e Velhas Andanças do Contencioso Administrativo – Estudos sobre a Reforma do Processo Administrativo», AAFDL, Lisboa, 2005.

-- «Temas e Problemas de Processo Administrativo – Intervenções do Curso de Pós-graduação sobre o Processo Administrativo» (“e-book”), ICJP, Lisboa, 2010, <http://www.icjp.pt/publicacoes>

**VASCO PEREIRA DA SILVA / GONÇALO MATIAS / MARIA JOANA COLAÇO / TIAGO MACIEIRINHA**, «O Processo Administrativo em Acção – Caderno de Trabalhos Práticos de Contencioso Administrativo», Universidade Católica Editora, Lisboa, 2009.

**VASCO PEREIRA DA SILVA / INGO WOLFGANG SARLET**, «Direito Público Sem Fronteiras» (“e-book”), ICJP, Lisboa, 2011, <http://www.icjp.pt/publicacoes>

**VÁRIOS**, «Reforma do Contencioso Administrativo», volumes I, II e III, Ministério da Justiça / Coimbra Editora, Coimbra, 2003.

-- «Responsabilidade Civil Extra-contratual do Estado», Ministério da Justiça / Coimbra Editora, Coimbra, 2002.