



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

## Ficha de unidade curricular

Curso de Mestrado em Direito e Prática Jurídica

Unidade curricular

Contratação Pública e Concorrência

Docente responsável e respetiva carga letiva na unidade curricular (preencher o nome completo)

Miguel Sousa Ferro – 2 horas semanais

Outros docentes e respetivas cargas letivas na unidade curricular

N/A

Objetivos de aprendizagem (conhecimentos, aptidões e competências a desenvolver pelos estudantes)

Partindo da análise do direito da contratação pública a nível internacional (mundial e europeu) e nacional (código dos contratos públicos), pretende-se interceptar esta realidade com o estudo do direito da concorrência

Conteúdos programáticos

Parte I – DIREITO INTERNACIONAL E EUROPEU DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

1. Fundamento económico da liberalização mundial dos contratos públicos.
2. Breve referência à contratação pública no âmbito da Organização Mundial do Comércio (OMC)
3. Fontes e princípios fundamentais do Direito da União Europeia em matéria de contratação pública.

Parte II – DIREITO NACIONAL DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

1. Fontes nacionais do direito da contratação pública.
2. O Código dos Contratos Públicos. Princípios fundamentais.
3. As directivas de 2014 e a revisão do Código dos Contratos Públicos.
4. O CCP (2021):
  - 4.1. Âmbito objectivo
  - 4.2. Âmbito subjectivo
  - 4.3. Contratação excluída
  - 4.4. A decisão de contratar no Código dos Contratos Públicos.
  - 4.5. Preço estimado; preço-base e preço contratual
  - 4.6. A escolha do procedimento: enquadramento geral e tipos de procedimentos
  - 4.7. A proibição de fracionamento da despesa;
  - 4.8. A adjudicação por lotes
  - 4.9. A noção de concorrente
  - 4.10. Causas de exclusão; relevação de impedimentos e direito da concorrência
  - 4.11. A adjudicação do contrato
  - 4.12. As concessões de serviço público e as implicações da Directiva 2014/23/UE;
  - 4.13. Os contratos de locação e de aquisição de bens e serviços e de alienação de bens.
  - 4.14. As Parcerias Público-Privadas e o Código dos Contratos Públicos.
5. Fiscalização dos contratos públicos pelo Tribunal de Contas.

Parte III – CONTRATAÇÃO PÚBLICA E CONCORRÊNCIA

1. A relação entre o direito da concorrência e o direito da contratação pública
2. Mercado relevante e contratos públicos;
3. A oferta nos contratos públicos:
  - 3.1. A aplicação do artigo 101.º do TFUE aos contratos públicos:
    - 3.1.1. Enquadramento geral
    - 3.1.2. A defesa da concorrência pela entidade adjudicante
    - 3.1.3. Procedimentos pré-contratuais
  - 3.2. A aplicação do artigo 102.º do TFUE aos contratos públicos



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

4. A procura nos contratos públicos:
  - 4.1. Poder de mercado e poder de monopsonio
  - 4.2. O Estado como empresa:
  - 4.3. A noção de empresa no Direito Europeu da concorrência
  - 4.4. O conceito de actividade económica
5. Contratos públicos e auxílios de Estado

Demonstração da coerência dos conteúdos programáticos com os objetivos da unidade curricular

O curso abrange o enquadramento jurídico internacional da contratação pública, partindo do direito internacional e do direito da União Europeia bem como a apreciação do direito europeu da concorrência e do direito nacional da concorrência procurando interceptar ambos os regimes jurídicos.

Metodologias de ensino (avaliação incluída)

A metodologia de ensino consiste, essencialmente, no modelo de aulas de teor expositivo, promovendo-se a participação dos alunos, designadamente no comentário crítico a hipóteses colocadas, no sentido da adequação do conteúdo da disciplina a situações concretas.

A avaliação é realizada mediante avaliação contínua da participação em aulas, com possibilidade de um trabalho escrito (50%) e exame final (50%)

Demonstração da coerência das metodologias de ensino com os objetivos de aprendizagem da unidade curricular

A metodologia de ensino (avaliação incluída) visa a aplicação a situações concretas de modelos teóricos adquiridos, como é reclamado pelas especificidades das matérias jurídicas e sua relevância prática

Bibliografia principal

AZEVEDO, Maria Eduarda, *As Parcerias Público-Privadas. Instrumento de uma Nova Governação Pública*, Almedina, Coimbra, 2009.

CUNHA RODRIGUES, Nuno, *Contratação Pública e Concorrência*, AAFDL, 2019

ESTORNINHO, MARIA JOÃO (2006), *Direito Europeu dos Contratos Públicos. Um Olhar Português*, Almedina, Coimbra.

ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *A transposição das Diretivas Europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos*, e-book, ICJP, disponível em <https://www.icjp.pt/publicacoes/pub/1/9030/view>

PACHECO DE AMORIM, João, *Introdução ao Direito dos Contratos Públicos*, Almedina, 2021

TRABUCO, Cláudia e EIRÓ, Vera (org.), *Contratação Pública e Concorrência*, Almedina, Coimbra, 2013

## Curricular unit sheet

### Course Master in Law and Legal Practice

Curricular unit

Public Procurement and Competition

Responsible Academic staff and respective workload in the curricular unit (enter full name)

Miguel Sousa Ferro – 2 hours per week

Other academic staff and respective workloads in the curricular unit

N/A

Learning outcomes of the curricular unit

Starting from the analysis of public procurement law at the international level (worldwide and European) and national



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

(Public Procurement Code), we aim to intertwine this reality with the study of Competition Law

### Syllabus

#### Part I – INTERNATIONAL AND EUROPEAN PUBLIC PROCUREMENT LAW

1. Economic basis for the world liberalization of public procurement.
3. Brief reference to public procurement in the scope of the World Trade Organization (WTO)
4. Sources and fundamental principles of the EU Law concerning public procurement.

#### Part II – NATIONAL PUBLIC PROCUREMENT LAW

1. National sources of Public Procurement Law
2. The Public Procurement Code. Fundamental principles.
3. The 2014 Directives and the amendment of the Public Procurement Code (PPC).
4. The PPC (2021):
  - 4.1. Objective scope
  - 4.2. Subjective scope
  - 4.3. Excludes procurement
  - 4.4. Decision to contract under the PPC
  - 4.5. Estimated price; base-price and contractual price
  - 4.6. Choice of procedure: general framework and types of procedure
  - 4.7. Prohibition of fractioning of expense;
  - 4.8. Award by lots
  - 4.9. The concept of competitor
  - 4.10. Causes for exclusion; impediments and competition law
  - 4.11. Award of the contract
  - 4.12. Public service concessions and the implications of Directive 2014/23/EU;
  - 4.13. Rental and purchase agreements for goods and services and for the sale of goods.
  - 4.14. Public Private Partnerships and the PPC.
5. Oversight of public procurement by the Audit Court.

#### Part III – PUBLIC PROCUREMENT AND COMPETITION

1. Relationship between competition law and public procurement law
2. Relevant market and public procurement;
3. Supply in public procurement:
  - 3.1. Application of Article 101 TFEU to public procurement:
    - 3.1.1. General framework
    - 3.1.2. Defense of competition by the awarding authority
    - 3.1.3. Pre-contractual procedures
  - 3.2. Application of Article 102 TFEU to public procurement;
4. Demand in public procurement:
  - 4.1. Market power and monopsony power
  - 4.2. The State as an undertaking
  - 4.3. The concept of undertaking in EU Competition Law
  - 4.4. The concept of economic activity
5. Public procurement and State aid

Demonstration of the syllabus coherence with the curricular unit's objectives.

The course encompasses the international legal framework of public procurement, starting from international law and EU Law, as well as the discussion of EU and national competition law, trying to intertwine both regimes.

#### Teaching methodologies (including evaluation)

Teaching methodology consists, predominantly, in theoretical classes, with student participation being incentivized, namely in critical analysis of hypothesis submitted to the class, so as to adapt the content of the course to specific situations.

Evaluation is carried out by continuous evaluation of participation in class, with the possibility of a written paper (50%) and a final exam (50%)



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

Demonstration of the coherence between the teaching methodologies and the learning outcomes

The teaching methodology (including evaluation) is aimed at applying to specific situations the acquired theoretical models, as required by the specificities of the legal subject matters and their practical relevance

#### Main Bibliography

AZEVEDO, Maria Eduarda, *As Parcerias Público-Privadas. Instrumento de uma Nova Governação Pública*, Almedina, Coimbra, 2009.  
CUNHA RODRIGUES, Nuno, *Contratação Pública e Concorrência*, AAFDL, 2019  
ESTORNINHO, MARIA JOÃO (2006), *Direito Europeu dos Contratos Públicos. Um Olhar Português*, Almedina, Coimbra.  
ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *A transposição das Diretivas Europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos*, e-book, ICJP, available at <https://www.icjp.pt/publicacoes/pub/1/9030/view>  
PACHECO DE AMORIM, João, *Introdução ao Direito dos Contratos Públicos*, Almedina, 2021  
TRABUCO, Cláudia e EIRÓ, Vera (org.), *Contratação Pública e Concorrência*, Almedina, Coimbra, 2013