

FINANÇAS PÚBLICAS

2021/2022 (1.º Semestre – Turma B)

Regente: Professor Doutor Eduardo Paz Ferreira

INTRODUÇÃO

1. Noções gerais de Finanças Públicas – instrumentos e formas de actuação
2. Notas sobre a história do ensino das Finanças Públicas
3. As Finanças Públicas ao serviço da comunidade
4. As Finanças Públicas e a economia: uma introdução genérica
5. Os bens públicos no centro das Finanças Públicas
6. Bens públicos nacionais e bens públicos globais
7. A pandemia de COVID-19. Influência sobre o debate sobre a economia pública
8. A cooperação internacional e a COVID-19
9. A disciplina jurídica das Finanças Públicas
10. A contribuição de outras disciplinas para as Finanças Públicas

PARTE I

ORÇAMENTO, CONTROLO FINANCEIRO

E TRIBUNAL DE CONTAS

CAPÍTULO I – O ORÇAMENTO

1. Aspectos gerais
2. Conceito de Orçamento
3. A natureza jurídica do Orçamento
4. A natureza política e económica do Orçamento
5. O equilíbrio de poderes
6. Dinâmica Orçamental – da apresentação à aprovação do Orçamento
7. Os intervenientes no processo orçamental
8. Regras e princípios fundamentais do Orçamento

- 8.1. Plenitude orçamental: unidade e universalidade
- 8.2. Anualidade (e plurianualidade)
- 8.3. Equilíbrio orçamental
- 8.4. Discriminação orçamental: não-compensação, não-consignação e especificação
- 9. Novos princípios orçamentais
 - 9.1. Economia, eficiência e eficácia
 - 9.2. Sustentabilidade
 - 9.3. Solidariedade recíproca
 - 9.4. Equidade intergeracional
 - 9.5. Transparência orçamental
 - 9.6. Estabilidade orçamental
- 10. O Orçamento do Estado e outros orçamentos

CAPÍTULO II – O CONTROLO DOS DINHEIROS PÚBLICOS E A SUA EVOLUÇÃO

- 1. Generalidades
- 2. Controlo interno e controlo externo
- 3. Controlo político
- 4. As novas formas de controlo e a auditorias em especial

CAPÍTULO III – O TRIBUNAL DE CONTAS

- 1. Generalidades
- 2. A Constituição de 1976 e o Tribunal de Contas
- 3. A evolução posterior do Tribunal de Contas – importância do controlo *a posteriori*
- 4. O que resta do visto do Tribunal de Contas?
- 5. A Lei n.º 48/2006. Um Tribunal para o século XXI?
- 6. O Tribunal de Contas na actualidade e perspectivas de evolução
- 7. O Tribunal de Contas e a Assembleia da República: o Parecer sobre a Conta Geral do Estado e outras formas de colaboração

8. As várias formas de controlo do Tribunal de Contas, nomeadamente a responsabilidade financeira
9. A colaboração do Tribunal de Contas com entidades públicas e privadas

PARTE II

DO FINANCIAMENTO DO ESTADO

CAPÍTULO I – FISCALIDADE

1. «Com os impostos pagamos civilização»
2. O imposto: um instrumento de liberdade
3. A longa história dos impostos
4. Breves notas sobre a evolução histórica dos impostos em Portugal
5. Rendimento, património ou consumo?
 - 5.1. Tributação do rendimento
 - 5.2. Tributação do património
 - 5.3. Tributação do consumo
6. Classificação dos impostos
7. Sistema fiscal português (uma breve perspectiva histórica)
 - 7.1. O sistema fiscal e o 25 de Abril
8. Breve apresentação do sistema fiscal português
9. Receitas tributárias
 - 9.1 Impostos, Receitas tributárias por excelência
 - 9.2. Taxas
 - 9.3. Contribuições especiais
 - 9.4. Impostos e taxas
10. O Sistema Fiscal Ideal?
11. Rendimento fiscal
13. Benefícios fiscais
11. Justiça fiscal

12. Legalidade fiscal
13. Capacidade contributiva
14. Eficiência
16. Novos Problemas, Novas Soluções
17. A evasão fiscal
- 17.1. As térmitas fiscais
18. União Europeia e regras fiscais
19. Combate à evasão fiscal
20. A «Tobin Tax»
21. A evolução da tributação da economia digital
22. A evolução recente da fiscalidade internacional
23. Arbitragem tributária

CAPÍTULO II – DÍVIDA PÚBLICA, RIQUEZA PRIVADA

1. Introdução
2. Conceito e modelos de dívida pública
3. Entre a dívida e o diabo
5. Como escapar ao Inferno e receber juros
7. As concepções optimistas sobre o recurso à dívida pública
8. A teoria clássica sobre a dívida pública
9. A revisão do pensamento financeiro clássico
10. A reabilitação da teoria clássica
11. A dívida pública portuguesa
- 11.1. Perspectiva histórica
- 11.2. A crise da dívida no final da Monarquia
- 11.3. A dívida e a Primeira República
- 11.4. Em busca do aval da Sociedade das Nações
- 11.5. Política e Finanças Públicas: o Estado Novo
- 11.6. A Revolução de Abril: as grandes esperanças

- 11.7. O regresso à dívida externa
- 11.8. Os mercados financeiros e a dívida pública portuguesa
- 12. Gestão da Dívida Pública
 - 12.1. Da Junta do Crédito Público ao Instituto de Gestão do Crédito Público
 - 12.2. Do Instituto de Gestão do Crédito Público à Agência da Tesouraria e da Dívida Pública – o reforço da tecnocracia
- 13. O novo regime geral de emissão e gestão da dívida pública
- 14. Modalidades de dívida
- 15. A dívida financeira do Estado
- 16. Os mercados secundários de dívida pública
- 17. As agências de rating
- 18. A sustentabilidade da dívida

CAPÍTULO III – DESPESAS PÚBLICAS

- 1. Uma nótula sobre as despesas públicas

PARTE III

FEDERALISMO FINANCEIRO

CAPÍTULO I – A TEORIA E A PRÁTICA DO FEDERALISMO FINANCEIRO

- 1. Definição do espaço ideal da decisão financeira
- 2. Centralismo vs. descentralização
- 3. Modelos de federalismo financeiro
- 4. Evolução recente do federalismo financeiro
- 5. O federalismo financeiro em Portugal

CAPÍTULO II – FINANÇAS DAS REGIÕES AUTÓNOMAS

- 1. A autonomia regional: evolução histórica e enquadramento geral

2. Autonomia financeira
 - 2.1. Uma autonomia com limites
 - 2.2. As receitas regionais
 - 2.3. Dívida pública das Regiões Autónomas
 - 2.4. Receitas derivadas
3. Os acordos extraordinários
4. Património das Regiões Autónomas

CAPÍTULO III – FINANÇAS LOCAIS

1. Aspectos gerais
2. Em busca das regiões adiadas
3. Organizações de moradores: o que resta da Revolução?
4. Os municípios e a longa luta pela sua afirmação
5. O Orçamento Municipal – princípios e regras orçamentais
6. Os empréstimos municipais
7. O sector empresarial local
8. A transferência e delegação de competências para as autarquias locais e para as entidades intermunicipais
9. Juntas de Freguesia: os parentes pobres

CAPÍTULO IV – FINANÇAS EUROPEIAS

1. Das Comunidades à União Europeia
 - 1.1. Criação de uma entidade supranacional europeia
 - 1.2. Breve relance sobre as Comunidades Europeias
 - 1.3. O financiamento das Comunidades e da União Europeia
 - 1.4. Rumo à reforma dos recursos próprios da União Europeia
 - 1.5. As despesas da União Europeia
2. O orçamento europeu
 - 2.1. O processo orçamental

3. O Tribunal de Contas da União Europeia
4. A União Económica e Monetária e as finanças nacionais
 - 4.1. A Europa à procura de uma nova roupagem
 - 4.2. A União Monetária
 - 4.3. A União Económica
5. A União Económica e Monetária e a pandemia de COVID-19
6. O Mecanismo Europeu de Resiliência e os Planos de Recuperação e Resiliência

PARTE IV

SEGURANÇA SOCIAL, ESTADO SOCIAL, POBREZA E DESIGUALDADE; RENDIMENTO BÁSICO UNIVERSAL

(Esta parte será abordada apenas se o tempo de leccionação disponível o permitir)

CAPÍTULO I – AS FINANÇAS DA SEGURANÇA SOCIAL

1. Um longo caminho em busca da protecção social
2. Nada mais foi como dantes
3. A Segurança Social Pública Não se Abate
4. Em busca da segurança social universal
5. Finalmente uma Lei de Bases da Segurança Social
6. As Reformas do Século XXI. Novas Técnicas, Velhos interesses
7. Combater as dificuldades do sistema
8. O Rendimento Social de Inserção: Uma resposta à pobreza
9. A reforma da Segurança Social: Um campo de batalha económico e político
10. Evolução das receitas e das despesas da Segurança Social

CAPÍTULO II – A SEGURANÇA SOCIAL COMO PILAR DO ESTADO SOCIAL

1. Generalidades
2. Que direitos envolve o Estado Social?
3. Grandeza e miséria
4. Um edifício jurídico complexo?
5. Traímos o projecto social da Europa?
6. O Estado Social náufrago da globalização?

CAPÍTULO III – POBREZA E DESIGUALDADE

1. Olhares sobre a desigualdade
2. Não estamos todos no mesmo barco
3. Um debate já antigo sobre a história da desigualdade

4. Um rápido olhar sobre a desigualdade dos nossos dias
5. Alguns dados sobre a pobreza e a desigualdade em Portugal
6. Outros dados sobre desigualdades – outras latitudes
7. Desigualdade: o regresso da peste
8. Para melhor, está bem, está bem; para pior, já basta assim
9. Rendimento Básico Universal
 - 9.1. O conceito
 - 9.2. Uma breve perspectiva histórica
 - 9.3. O debate político
 - 9.4. Rendimento Básico Universal e trabalho

BIBLIOGRAFIA

1. Básica

FERREIRA, Eduardo Paz, *Como Salvar um Mundo Doente*, Almedina, Coimbra, 2021.

FERREIRA, Eduardo Paz, *Ensaio de Finanças Públicas*, Almedina, Coimbra, 2020 (no prelo).

FERREIRA, Eduardo Paz, *Ensinar Finanças Públicas numa Faculdade de Direito*, Almedina, Coimbra, 2005.

CABRAL, Nazaré da Costa e MARTINS, Guilherme Waldemar d'Oliveira, *Finanças Públicas e Direito Financeiro – Noções Fundamentais*, AAFDL, Lisboa, 2016 (reimp.).

CATARINO, João Ricardo, *Finanças públicas e direito financeiro*, 5ª edição, Almedina, Coimbra, 2019.

FRANCO, António de Sousa, *Finanças Públicas e Direito Financeiro*, 4ª edição, Almedina, Lisboa, 2015 (reimp.).

MARTINS, Maria d'Oliveira, *Lições de Finanças Públicas e Direito Financeiro*, 2ª edição, Almedina, Coimbra, 2012.

PEREIRA, Paulo Trigo e NUNES, Francisco, *Economia e Finanças Públicas: da teoria à prática*, 5ª ed., Almedina, 2016.

2. Complementar

MORENO, Carlos, *Finanças Públicas. Gestão e controlo dos dinheiros públicos*, Ed. UAL, Lisboa, 2006.

PEREIRA, Paulo Trigo, AFONSO, António, ARCANJO, Manuela, SANTOS, José Carlos Gomes, *Economia e Finanças Públicas*, Escolar Editora, Lisboa, 2005.

RIBEIRO, José Joaquim Teixeira, *Lições de Finanças Públicas*, 5ª edição, Coimbra Editora, Coimbra, 1995.

ROCHA, Joaquim Freitas da, *Direito da Despesa Pública*, Almedina, Coimbra, 2019.

TAVARES, José F. F., *Estudos de administração e finanças públicas*, 2ª edição, Almedina, Coimbra, 2014.

TEIXEIRA, António Braz, *Finanças Públicas e Direito Financeiro*, AAFDL, Lisboa, 1992.

Nota: A bibliografia sobre capítulos específicos do Programa será indicada ao longo do semestre.

I. LEGISLAÇÃO FUNDAMENTAL (recomenda-se a consulta das versões actualizadas)

- Leis de Enquadramento Orçamental - Lei n.º 151/2015, de 11 de setembro; Lei n.º 91/2001, de 20 de Agosto;
- Lei Geral Tributária- Decreto-Lei n.º 398/98, de 17 de Dezembro;
- Lei de Bases da Contabilidade Pública - Lei n.º 8/90, de 20 de Fevereiro;
- Regime da Administração Financeira do Estado - Decreto-Lei n.º 155/92, de 28 de Julho;
- Lei dos Compromissos e dos Pagamentos em atraso - Lei n.º 8/2012, de 21 de Fevereiro;
- Regime das Garantias Pessoais do Estado (Regime jurídico da concessão de garantias pessoais pelo Estado ou por outras pessoas colectivas de direito público) - Lei n.º 112/97, de 16 de Setembro;
- Regime geral de Emissão e Gestão da Dívida Pública (Lei-quadro da dívida pública) - Lei n.º 7/98, de 3 de Fevereiro;
- Estatutos da Agência de Gestão da Tesouraria e da Dívida Pública - IGCP, E.P.E - Decreto-Lei n.º 200/2012, de 27 de Agosto;
- Lei de Organização e Processo do Tribunal de Contas - Lei n.º 98/97, de 26 de Agosto;
- Estatuto do Conselho das Finanças Públicas - Lei n.º 54/2011, de 19 de Outubro;
- Pacto de Estabilidade e Crescimento (Versões de 1997 e 2005);
- «Six Pack» (5 Regulamentos e 1 Directiva);
- Tratado sobre Estabilidade, Coordenação e Governação da União Económica e Monetária (Tratado Orçamental);
- «Two Pack» (2 Regulamentos).

(...)