



FACULDADE DE DIREITO
Universidade de Lisboa

Ficha de unidade curricular

Curso de mestrado profissionalizante

Unidade curricular

Contratação pública e concorrência – Mestrado profissionalizante

Docente responsável e respetiva carga letiva na unidade curricular (preencher o nome completo)

Nuno Cunha Rodrigues – 2 horas semanais (um semestre)

Outros docentes e respetivas cargas letivas na unidade curricular

Objetivos de aprendizagem (conhecimentos, aptidões e competências a desenvolver pelos estudantes)

Partindo da análise do direito da contratação pública a nível internacional (mundial e europeu) e nacional (código dos contratos públicos, pretende-se interceptar esta realidade com o estudo do direito da concorrência.

Conteúdos programáticos

DIREITO INTERNACIONAL E EUROPEU DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

1. Fundamento económico da liberalização mundial dos contratos públicos.
2. A contratação pública no ordenamento jurídico internacional.
3. A contratação pública no âmbito da Organização Mundial do Comércio (OMC). O Acordo sobre os Contratos Públicos (da OMC).
4. Fontes e princípios fundamentais do Direito da União Europeia em matéria de contratação pública.

DIREITO NACIONAL DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

1. O Código dos Contratos Públicos (remissão).

CONTRATAÇÃO PÚBLICA E CONCORRÊNCIA

1. A relação entre o direito da concorrência e o direito da contratação pública
2. Mercado relevante e contratos públicos;
3. A oferta nos contratos públicos:
 - 3.1. A aplicação do artigo 101.º do TFUE aos contratos públicos:
 - 3.1.1. Enquadramento geral
 - 3.1.2. A defesa da concorrência pela entidade adjudicante
 - 3.1.3. Procedimentos pré-contratuais
 - 3.1.4. A aplicação do artigo 102.º do TFUE aos contratos públicos
 4. A procura nos contratos públicos:
 - 4.1. Poder de mercado e poder de monopólio
 - 4.2. O Estado como empresa:
 - 4.3. A noção de empresa no Direito Europeu da concorrência
 - 4.4. O conceito de actividade económica
5. A concessão de direitos especiais ou exclusivos nos contratos públicos;
 - 5.1. O artigo 106.º, n.º 1 do TFUE
 - 5.2. O artigo 106.º, n.º 2 do TFUE
6. Monopólios comerciais e contratos públicos
7. Contratos públicos e auxílios de Estado

DIREITO NACIONAL DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA (cont.)

1. Fontes nacionais do direito da contratação pública.
2. O Código dos Contratos Públicos. Princípios fundamentais.
3. As directivas de 2014 e a revisão do Código dos Contratos Públicos.



FACULDADE DE DIREITO
Universidade de Lisboa

4. O CCP (2017):
 - 4.1. Âmbito objectivo
 - 4.2. Âmbito subjectivo
 - 4.3. Contratação excluída
 - 4.4. A decisão de contratar no Código dos Contratos Públicos.
 - 4.5. Preço estimado; preço-base e preço contratual
 - 4.6. A escolha do procedimento;
 - 4.6.1. Enquadramento geral;
 - 4.6.2. Tipos de procedimentos;
 - 4.7. A proibição de fracionamento da despesa;
 - 4.8. A adjudicação por lotes
 - 4.9. A noção de concorrente
 - 4.10. Causas de exclusão; relevação de impedimentos e direito da concorrência
 - 4.11. A adjudicação do contrato
 - 4.12. As concessões de serviço público e as implicações da Directiva 2014/23/UE;
 - 4.13. Os contratos de locação e de aquisição de bens e serviços e de alienação de bens.
 - 4.14. As Parcerias Público-Privadas e o Código dos Contratos Públicos.
5. Fiscalização dos contratos públicos pelo Tribunal de Contas.

Demonstração da coerência dos conteúdos programáticos com os objetivos da unidade curricular

O curso abrange o enquadramento jurídico internacional da contratação pública, partindo do direito internacional e do direito da União Europeia bem como a apreciação do direito europeu da concorrência e do direito nacional da concorrência procurando interceptar ambos os regimes jurídicos.

Metodologias de ensino (avaliação incluída)

A metodologia de ensino consiste, essencialmente, no modelo de aulas de teor expositivo, promovendo-se a participação dos alunos, designadamente no comentário crítico a hipóteses colocadas, no sentido da adequação do conteúdo da disciplina a situações concretas.

A avaliação é realizada mediante um exame final escrito, acrescendo um trabalho de investigação (obrigatório) de natureza científica (relatório) com uma dimensão máxima de 10 (dez) páginas.

Demonstração da coerência das metodologias de ensino com os objetivos de aprendizagem da unidade curricular

A metodologia de ensino (avaliação incluída) visa a aplicação a situações concretas de modelos teóricos adquiridos, como é reclamado pelas especificidades das matérias jurídicas e sua relevância prática

Bibliografia principal

- AZEVEDO, Maria Eduarda, *As Parcerias Público-Privadas. Instrumento de uma Nova Governação Pública*, Almedina, Coimbra, 2009.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO (2006), *Direito Europeu dos Contratos Públicos. Um Olhar Português*, Almedina, Coimbra.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *A transposição das Diretivas Europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos*, e-book, ICJP, disponível em http://www.icjp.pt/sites/default/files/publicacoes/files/e-book_diretivaseuropeias2014eccp_icjp-cidp_0.pdf
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *Contratação Pública e Concorrência*, AAFDL, 2019;
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A contratação pública como instrumento de política económica*, Almedina, Coimbra, 2013
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A adjudicação de concessões na nova Lei da Concorrência*, in *Revista de Contratos Públicos*, n.º 5, 2012, pp. 47-68
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *A nulidade de contratos públicos à luz do Direito da Concorrência*, in *Estudos de Contratação Pública*, vol. IV, 2013, pp. 181-230
- RODRIGUES, Nuno Cunha, *O conceito de concorrente e a fixação de limites à adjudicação por lotes na contratação pública*, in *Estudos em Homenagem a Rui Pena*, Almedina, Coimbra, 2019, pp. 859-887



FACULDADE DE DIREITO
Universidade de Lisboa

RODRIGUES, Nuno Cunha, *A fixação de preço base abaixo do custo de mercado*, in *Revista de Contratos Públicos*, n.º 24, agosto 2020, pp. 5-40

SILVA, Miguel Moura e, *Direito da Concorrência – uma introdução jurisprudencial*, Almedina, Coimbra, 2008

TRABUCO, Cláudia e EIRÓ, Vera (org.), *Contratação Pública e Concorrência*, Almedinda, Coimbra, 2013

Bibliografia estrangeira

Beate Sjafell/Anja Wiestbrock, *Sustainable Public Procurement under EU law*, Cambridge, 2016;

Gabriella Racca/Chris Yukins (coords.), *Integrity and Efficiency in Sustainable Public Contracts*, Bruylant, 2014;

Gian Luigi Albano/Caroline Nicholas (coords.), *The Law and Economics of Framework Agreements*, Cambridge, 2016;

Gustavo Piga/Steen Treumer (coords.), *The Applied Law and Economics of Public Procurement*, Routledge, 2013.

Patricia Valcárcel Fernández (coord.), *Compra conjunta y demanda agregada en la contratación del sector público. Un análisis jurídico y económico*, Thomson, 2016;

NOTA: este mapa é preenchido tantas vezes quantas as necessárias para descrever as diferentes unidades curriculares.