

FINANÇAS PÚBLICAS 2018/2019

(2.º semestre - Dia)

Equipa: Professor Doutor Eduardo Paz Ferreira (Regente)

Professor Doutor Guilherme W. d'Oliveira Martins

Professor Doutor Marco Capitão Ferreira

Mestra Alexandra Pessanha

Dr. Paulo Marques

INTRODUÇÃO

SECÇÃO I

CONCEITOS GERAIS

1. Primeira aproximação às finanças públicas
2. As finanças públicas como ciência interdisciplinar
3. Finanças Públicas e Direito Financeiro
4. Finanças Públicas e técnica financeira
5. Diferentes visões das finanças públicas. Breve perspetiva histórica
6. Finanças Públicas e finanças privadas
7. Os fenómenos financeiros como fenómenos políticos
8. Finanças e ética pública

SECÇÃO II

INSTRUMENTOS E AGENTES FINANCEIROS

1. Instrumentos e agentes financeiros. Noções preliminares
2. Receitas e despesas públicas. Pluralidade das figuras e inter-relacionamento
3. Orçamento e Conta do Estado
4. Os agentes financeiros
 - 4.1. Parlamento
 - 4.2. Governo
 - 4.3. Administração Pública
 - 4.4. Entes descentralizados
 - 4.5. Agentes de acompanhamento
 - 4.6. A emergência dos agentes supranacionais
5. Órgãos de fiscalização
6. O Tribunal de Contas

PARTE I

CAPÍTULO I

A Decisão Financeira

SECÇÃO I

ASPECTOS GERIAS

1. O conceito de decisão financeira
2. Decisão Económica
3. Decisão Política
4. As funções clássicas da decisão financeira estabilização, afectação e distribuição e sua contestação
5. A Public Choice e o constitucionalismo económico: regras fixas versus discricionarietà
6. A racionalidade da decisão financeira
7. Limites à decisão financeira. Internos e Externos

SECÇÃO II

O QUADRO ESPACIAL DA DECISÃO FINANCEIRA

1. Descentralização e desconcentração financeira
2. O Estado como agente principal
3. O fiscal federalism: fundamentos económicos da descentralização financeira
4. Finanças das Regiões Autónomas
5. Finanças das Autarquias locais
6. A União Económica e Monetária e a decisão financeira

PARTE II

ORÇAMENTO E CONTAS

SECÇÃO I

SECTOR PÚBLICO, CONTABILIDADE PÚBLICA E CONTABILIDADE NACIONAL

1. Sector público e as regras da contabilidade pública e da contabilidade nacional
2. Sector Público e perímetro Orçamental

SECÇÃO II

ORÇAMENTO DO ESTADO

1. Natureza e funções do Orçamento do Estado
2. O Conteúdo do Orçamento. Articulado e mapas
3. A evolução do Orçamento do Estado
4. O processo de consolidação orçamental
5. Regras orçamentais
6. Programação orçamental
7. Regras contabilísticas

SECÇÃO III

TRIBUNAL DE CONTAS

1. A fiscalização financeira em geral
2. O papel fundamental do Tribunal de Contas
3. Natureza jurídica e garantias
4. As modalidades de fiscalização
5. Do visto em especial
6. Da fiscalização sucessiva e das auditorias
7. Parecer sobre a Conta Geral do Estado
8. Responsabilidade financeira. Modalidades e procedimento

PARTE III

RECEITAS E DESPESAS PÚBLICAS

SECÇÃO I

O FINANCIAMENTO DO ESTADO

1. O financiamento do Estado como problema clássico
2. Do Estado patrimonial ao Estado Fiscal

3. Limites do Estado Fiscal.
4. A Constituição Financeira
5. Razões para o pagamento de impostos
6. Outras receitas públicas

SECÇÃO II

FISCALIDADE

1. A diversidade dos impostos e sua evolução histórica
2. Tributação do Rendimento
3. Tributação do Consumo
4. Tributação do Património
5. As taxas e figuras afins
6. Vantagens e inconvenientes de cada modalidade
7. Princípios norteadores da fiscalidade
8. Neutralidade e intervencionismo
9. Primeira aproximação à problemática da fiscalidade internacional
10. Breve apresentação do sistema fiscal português

SECÇÃO III

DÍVIDA PÚBLICA

1. Perspectiva histórica sobre a dívida pública
2. Fixação de terminologia
3. Modalidades de Dívida pública
4. Dívida pública e Dívida privada
5. Enquadramento jurídico da dívida
6. Os problemas éticos da dívida. Da justiça intergeracional em especial.
7. A gestão da dívida
8. As operações sobre a dívida; renegociação e reestruturação
9. O 'default' e exemplos históricos de bancarrota

SECÇÃO IV

DESPESA PÚBLICA

1. Caracterização e modalidades
2. As tendências da despesa pública

BIBLIOGRAFIA

CABRAL, Nazaré da Costa e MARTINS, Guilherme Waldemar d'Oliveira (2014). Finanças Públicas e Direito Financeiro – Noções Fundamentais, A.A.F.D.L., Lisboa, 2014.

FRANCO, António L. de Sousa Franco, Finanças Públicas e Direito Financeiro, Almedina, Coimbra (preferencialmente última edição)

MARTINS, Maria d'Oliveira, Lições de Finanças Públicas e Direito Financeiro, Almedina, Coimbra (preferencialmente última edição)

PEREIRA, Paulo Trigo et al., Economia e Finanças Públicas, Escolar Editora (preferencialmente última edição)