

FACULDADE DE DIREITO DA UNIVERSIDADE DE LISBOA

Mestrado em Ciências Jurídico-forenses e

Mestrado em Direito Penal

Ano lectivo de 2018/2019

*DIREITO DAS CONTRA-ORDENAÇÕES*

*Regência: Prof. Doutor Augusto Silva Dias*

## *PROGRAMA*

### **Introdução ao Direito das contra-ordenações**

- 1.1. História do Direito das contra-ordenações.
- 1.2. Localização do Direito das contra-ordenações no quadro da ordem jurídica.
- 1.3. Crimes e contra-ordenações: critérios de distinção.

### **2. A contra-ordenação**

- 2.1. Princípios do Direito das contra-ordenações: legalidade, proporcionalidade e culpa; alcance e repercussões.
- 2.2. A lei contra-ordenacional: reserva de lei e proibição da analogia incriminadora. Aplicação da lei contra-ordenacional no tempo e no espaço.
- 2.3. A responsabilidade contra-ordenacional: aspectos fundamentais.
  - 2.3.1. A teoria da contra-ordenação como esquema conceptual-normativo, com função aplicativa e justificativa das decisões administrativa e judicial.
  - 2.3.2. Os elementos constitutivos da infracção: o art.1º do RGCO.
  - 2.3.3. Os agentes: a responsabilidade das pessoas colectivas.
  - 2.3.4. O facto típico: tipo objectivo e tipo subjectivo; o dolo e o erro; a negligência.
  - 2.3.5. O facto ilícito: ilicitude e exclusão da ilicitude; as causas de justificação.

2.3.6. O facto culposo: culpa e exclusão da culpa.

2.3.7. O facto tentado: tentativa e desistência.

2.3.8. A comparticipação nas contra-ordenações.

2.3.9. O concurso: concurso entre contra-ordenações e entre crimes e contra-ordenações.

### **3. As sanções das contra-ordenações**

3.1. Espécies e fins das sanções.

3.2. Determinação da medida da coima.

3.3. As sanções acessórias: regime jurídico.

3.4. Reincidência e registo de contra-ordenações.

3.5. O problema da responsabilidade subsidiária de administradores e gerentes de sociedades pelo pagamento das coimas aplicadas às pessoas colectivas.

### **4. O processo de contra-ordenação**

4.1. Processo de contra-ordenação e processo penal.

4.2. Estrutura e princípios do processo de contra-ordenação: o inquisitório mitigado; sentido e alcance do art.32º nº10 da CRP.

4.3. Sujeitos do processo contra-ordenacional.

4.4. Tramitação (I): fase administrativa.

4.5. Tramitação (II): fase judicial.

4.. Caso julgado e revisão

## BIBLIOGRAFIA PRINCIPAL

AZEVEDO, Tiago Lopes, *Da subsidiariedade no Direito das Contra-ordenações*, Coimbra Editora, 2011

BRANDÃO, Nuno, *Crimes e contra-ordenações: da cisão à convergência material*, Coimbra Editora, 2016

BELEZA DOS SANTOS, José, *Ensaio sobre a Introdução ao Direito Criminal*, Atlântida Editora, Coimbra, 1968

CORREIA, Eduardo, *Código Penal – Projecto de Parte Geral*, 1963 (policopiado)  
*Direito Penal e Direito de Mera Ordenação Social*, in Boletim da Faculdade de Direito, vol.49, 1973

COSTA ANDRADE, Manuel, *Contributo para o conceito de contra-ordenação (a experiência alemã)*, in Revista de Direito e Economia, anos 6-7 (1980-81) (republicado em Direito Penal Económico e Europeu (textos doutrinários), vol I, Coimbra Editora, 1998)

COSTA PINTO, Frederico, *O ilícito de mera ordenação social e a erosão do princípio da subsidiariedade da intervenção penal*, in Revista Portuguesa de Ciência Criminal, ano 7 (1997) nº1 (republicado em Direito Penal Económico e Europeu (textos doutrinários), vol. I, Coimbra Editora, 1998)

*O novo regime dos crimes e contra-ordenações no Código dos Valores Mobiliários*, ed. Almedina, 2000

*As codificações sectoriais e o papel das contra-ordenações na organização do Direito Penal secundário*, in Themis, ano 3 (2002) nº5

*Direito de audição e direito de defesa em processo de contra-ordenação: conteúdo, alcance e conformidade constitucional*, in RPCC, ano 23 (2013), nº1

FARIA COSTA, José, *A importância da recorrência no pensamento jurídico. Um exemplo: a distinção entre o ilícito penal e o ilícito de mera ordenação social*, in Revista de Direito e Economia, ano IX (1983) (republicado em Direito Penal Económico e Europeu (textos doutrinários), vol I, Coimbra Editora, 1998)

*Crimes e contra-ordenações*, in Questões Laborais, ano VIII (2001)

FERREIRA ANTUNES, Manuel, *Reflexões sobre o Direito Contra-ordenacional*, ed. SPB, Lisboa, 1997

FERREIRA LEITE, Inês, *Ne (idem) bis in idem: a proibição da dupla punição e do duplo julgamento como contributo para a racionalidade do poder punitivo público*, ed. AAFDL, 2016

FIGUEIREDO DIAS, Jorge, *O movimento da descriminalização e o ilícito de mera ordenação social*, in CEJ (ed), *Jornadas de Direito Criminal: o novo Código Penal português e legislação complementar*, vol.I, Lisboa, 1983 (republicado em *Direito Penal Económico e Europeu (textos doutrinários)*, Vol. I, Coimbra Editora, 1998)

*Para uma dogmática do Direito Penal secundário*, in *Revista de Legislação e de Jurisprudência*, ano 116 (1983-84) e ano 117 (1984-85) (republicado em *Direito Penal Económico e Europeu (textos doutrinários)*, vol I, Coimbra Editora, 1998)

*Do Direito Penal Administrativo ao Direito de Mera Ordenação Social: das contra-ordenações às contra-ordenações*, in *Temas básicos da doutrina penal*, Coimbra Editora, 2001

*Direito Penal*, PG, I, 2ª ed., Coimbra Editora, 2007

FIGUEIREDO DIAS/COSTA ANDRADE/COSTA PINTO, *Supervisão, direito ao silêncio e legalidade da prova*, ed. Almedina, 2009

GÖHLER/GÜRTLER/SEITZ, *Gesetz über Ordnungswidrigkeiten*, 126 ed., ed. Beck, 2012

KLESCZEWSKI, Diethelm, *Ordnungswidrigkeitenrecht*, ed. Vahlen, 2010

LOBO MOUTINHO, José, *Direito das Contra-ordenações*, ed. Univ. Católica, 2008

LUMBRALES, Nuno, *Sobre o conceito material de contra-ordenação*, ed. Univ. Católica, Lisboa, 2006

MACHADO, Miguel, *Elementos para o estudo da legislação portuguesa sobre contra-ordenações*, in *Scientia Juridica*, 1986 (republicado em *Direito Penal Económico e Europeu (textos doutrinários)*, vol I, Coimbra Editora, 1998)

MATTES, Heinz, *Problemas de Derecho Penal Administrativo*, ed. *Revista de Derecho Privado*, Jaen, 1979

MITSCHE, Wolfgang, *Recht der Ordnungswidrigkeiten*, 2ª ed., ed. Springer, 2005

MORAIS, Luís, *Os conceitos de objecto e efeito restritivos da concorrência e a prescrição de infracções de concorrência*, ed. Almedina, 2009

NAVARRO CARDOSO, *Infracción administrativa y delito: limites a la intervención del Derecho Penal*, ed. Colex, Madrid, 2001

OLIVEIRA MENDES/SANTOS CABRAL, *Notas ao regime geral das contra-ordenações e coimas*, 3ª ed., ed. Almedina, 2009

PALMA, Maria Fernanda, *Direito Constitucional Penal*, ed. Almedina, 2006

- PALMA, Maria Fernanda/OTERO, Paulo, *Revisão do regime legal do ilícito de mera ordenação social*, in Revista da FDUL, vol.XXXVII, 1996
- PALMA/SILVA DIAS/SOUSA MENDES (coords.), *Direito Sancionatório das autoridades reguladoras*, Coimbra Editora, 2009
- PALMA/SILVA DIAS/SOUSA MENDES (coords.), *Direito Penal Económico e Financeiro*, Coimbra Editora, 2012
- PARECERES da Comissão Constitucional, ed. INCM, vol.14, 1983
- PINTO DE ALBUQUERQUE, Paulo, *Comentário do Regime Geral das Contra-ordenações*, ed. Univ.Católica, 2011
- PORTO/VILAÇA/CUNHA/GORJÃO-HENRIQUES/ANASTÁCIO (coord.), *Lei da Concorrência: Comentário Conimbricense*, ed. Almedina, 2013.
- RANDO CASERMEIRO, Pablo, *La distinción entre el Derecho Penal y el Derecho Administrativo Sancionador*, ed. Tirant lo Blanc, 2010
- REVISTA do CEJ, 2º semestre de 2010, nº14 (dossiê temático) *Direito Contra-ordenacional*
- SILVA DIAS, Augusto, *Crimes e contra-ordenações fiscais*, in *Direito Penal Económico e Europeu (textos doutrinários)*, vol. II, Coimbra Editora, 1999
- «*Delicta in se*» e «*delicta mere prohibita*», Coimbra Editora, 2008
- Ramos emergentes relacionados com a protecção do futuro (ambiente, consumo e genética humana)*, Coimbra Editora, 2008
- O direito à não auto-inculpação no âmbito das contra-ordenações do Código dos Valores Mobiliários*, in *Estudos em Homenagem ao Prof. Doutor Sérvulo Correia*, vol.IV, Coimbra Editora, 2010
- Direito das Contra-ordenações*, ed. Almedina, 2018
- SILVA DIAS/VÂNIA COSTA RAMOS, *O direito à não auto-inculpação (nemo tenetur se ipsum accusare) no processo penal e contra-ordenacional português*, Coimbra Editora, 2009
- SIMAS SANTOS/LOPES DE SOUSA, *Contra-ordenações: anotações ao regime geral*, 6ª ed., ed. Áreas, 2011
- TAIPA DE CARVALHO, Américo, *Direito Penal, PG*, 2ª ed., Coimbra Editora, 2008
- VILELA, Alexandra, *O Direito de Mera Ordenação Social*, Coimbra Editora, 2013