



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

## Ficha de Unidade Curricular

Ciclo de Estudos – 2º (Mestrado em Direito e Prática Jurídica, especialidade  
Direito Administrativo e Administração Pública)

### 1. Unidade Curricular

Direito da Contratação Pública

### 2. Docente responsável

Miguel Assis Raimundo

### 3. Conteúdos programáticos

A revisão do Código dos Contratos Públicos

1. A revisão do CCP: apresentação geral
2. Princípios gerais
3. Governação da contratação pública
4. Riscos na contratação pública. Conflitos de interesses; corrupção; confidencialidade; *compliance*
5. Âmbito objectivo e subjectivo da contratação pública. Novo regime dos serviços sociais e outros serviços específicos; cooperação público-público; contratos mistos; fracionamento
6. Novidades nos fundamentos de escolha e nos procedimentos de formação
7. A contratação pública de inovação. Parcerias para a inovação. *Pre-commercial procurement*. Os contratos com forte componente de inovação
8. Simplificação e racionalização das aquisições, contratação pública eletrónica, consulta preliminar ao mercado, planeamento da contratação, novidades no preço base, divisão em lotes
9. Novos impedimentos e causas de exclusão; relevação dos impedimentos (*self-cleaning*); mau desempenho de contratos anteriores (*bad past performance*)
10. Avaliação das propostas e candidaturas: a questão do critério de adjudicação, os critérios sociais e ambientais, o custo de ciclo de vida. Preço (ou custo) anormalmente baixo
11. Centrais de compras, acordos quadro e sistemas de aquisição dinâmicos.
12. Novidades nos fundamentos de não adjudicação e desistência do contrato. A caducidade da adjudicação. A questão da responsabilidade pré-contratual
13. Regime substantivo dos contratos: determinação das fontes, invalidade, subcontratação, modificação e extinção. O conceito de gestão de contrato e o gestor do contrato. Facturação electrónica nos contratos públicos. A nova definição de concessão
14. Contratos públicos e resolução de litígios
15. Alguns debates em curso na doutrina e jurisprudência, em especial: incumprimento de formalidades e exclusão de propostas; violação de regras laborais e sociais e de regras de Direito da Concorrência; contratos públicos e boa administração; contratos públicos e Tribunal de Contas; contratos públicos e arbitragem de investimento; contratos públicos e auxílios de Estado

### 4. Metodologias de ensino (avaliação incluída)

Exposição pelo docente, análise de jurisprudência, apresentação de comentários e resenhas pelos estudantes, análise de casos práticos.

Avaliação: participação e assiduidade, trabalho escrito e exame escrito final.

### 5. Bibliografia principal

a) Em português



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

- AMARAL E ALMEIDA, JOÃO/FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Temas de Contratação Pública*, Vol. I, Coimbra: Coimbra Editora, 2011.
- IDEM, *Comentários ao anteprojeto de revisão do Código dos Contratos Públicos (agosto 2016). Regime da contratação pública*, Lisboa, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- CUNHA RODRIGUES, NUNO, *A contratação pública como instrumento de política económica*, Coimbra: Almedina, 2013.
- GONÇALVES, PEDRO (Org.), *Estudos de Contratação Pública* (vol. I, 2008; vol. II, 2010; vol. III, 2010; vol. IV, 2013), Coimbra: Coimbra Editora/CEDIPRE.
- IDEM, *Direito dos Contratos Públicos*, Coimbra: Almedina, 2015.
- ESTEVES DE OLIVEIRA, MÁRIO/ESTEVES DE OLIVEIRA, RODRIGO, *Concursos e outros procedimentos de contratação pública*, Coimbra: Almedina, 2011.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *Curso de Direito dos Contratos Públicos. Por uma contratação pública sustentável*, Coimbra: Almedina, 2012.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO (Coord.), *A transposição das directivas europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos*, Lisboa, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO/GOUVEIA MARTINS, ANA, *Atas da Conferência – A Revisão do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- LEITÃO, ALEXANDRA, *Contratos interadministrativos*, Coimbra: Almedina, 2012.
- IDEM, *Lições de Direito dos Contratos Públicos. Parte Geral*, 2ª ed., Lisboa: AAFDL, 2015.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS, "Primeira análise das novas directivas (Parte I)", *Revista de Contratos Públicos*, (9), 2013 (mas 2015), pp. 5 ss., e Parte II (10), 2014 (mas 2015), pp. 131 ss..
- IDEM, *A formação dos contratos públicos. Uma concorrência ajustada ao interesse público*, Lisboa: AAFDL, 2013.
- IDEM, *Estudos sobre contratos públicos*, Lisboa: AAFDL, 2010.
- REBELO DE SOUSA, MARCELO/SALGADO DE MATOS, ANDRÉ, *Direito Administrativo Geral*, Tomo III - *Actividade administrativa*, 2ª ed., Lisboa: D. Quixote, 2009.
- VILHENA DE FREITAS, LOURENÇO, *Os Contratos de Direito Público da União Europeia no Quadro do Direito Administrativo Europeu*, 2 vols., Coimbra: Coimbra Editora, 2012.
- IDEM, *Direito dos Contratos Públicos e Administrativos*, Lisboa: AAFDL, 2014.

#### b) Em outros idiomas

- ARROWSMITH, SUE, *The Law of Public and Utilities Procurement. Regulation in the EU and UK*, Vol. I, London: Sweet and Maxwell, 2014.
- CARANTA, ROBERTO, "The Changes to the Public Contract Directives and the Story They Tell About How EU Law Works", *Common Market Law Review*, 52, 2015, pp. 391 ss.
- FALLE, JAMES, "Hamburg again: shared services and public sector cooperation in the case of Technische Universität Hamburg-Harburg v Datenlotsen Informationssysteme GmbH", *Public Procurement Law Review*, (5), 2014, NA123-NA132.
- FAUSTINO, PAULA BORDALO, "Award criteria in the new EU Directive on public procurement", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 124-133.
- PIGA, GUSTAVO/TREUMER, STEEN (Eds.), *The Applied Law and Economics of Public Procurement*, London/New York, 2013.
- PRIESS, HANS-JOACHIM, "The rules on exclusion and self-cleaning under the 2014 Public Procurement Directive", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 112-123.
- RACCA, GABRIELLA M./YUKINS, CHRISTOPHER (Eds.), *Integrity and Efficiency in Sustainable Public Contracts*, Bruxelles, 2014.
- RAZQUIN LIZARRAGA, MARTÍN MARIA, "Las nuevas directivas sobre contratación pública de 2014: aspectos clave y propuestas para su transformación en España", *Revista de Administración Pública*, (196), 2015, pp. 97 ss.
- RISVIG HAMER, CARINA, "Regular purchases and aggregated procurement: the changes in the new Public Procurement Directive regarding framework agreements, dynamic purchasing systems and central purchasing bodies", *Public Procurement Law Review*, (4), 2014, pp. 201-210.
- SJAFJELL, BEATE/WIESBROCK, ANJA (Eds.), *Sustainable Public Procurement Under EU Law*, Cambridge, 2016.
- SKOVGAARD OLYKKE, GRITH/SÁNCHEZ-GRAELLS, ALBERT (Eds.), *Reformation or Deformation of the EU Public Procurement Rules*, London, 2016.
- TREUMER, STEEN, "Contract changes and the duty to retender under the new EU public procurement Directive", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 148 ss.
- VALCÁRCEL FERNÁNDEZ, PATRICIA (Dir.), *Compra Conjunta y Demanda Agregada en la Contratación del Sector Público. Un Análisis Jurídico y Económico*, Cizur Menor, 2016.



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

WIGGEN, JANICKE, "Directive 2014/24/EU: the new provision on co-operation in the public sector", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 83-93.

(Serão indicadas outras referências a propósito dos diversos temas)

## Curricular unit sheet

Course – Masters Course in Law and Legal Practice (Administrative Law and Public Administration)

### 1. Curricular unit

Public Contracts Law

### 2. Responsible Academic staff and respective workload in the curricular unit (enter full name)

Miguel Assis Raimundo

### 3. Syllabus

The revision of the Portuguese Public Contracts Code

1. The revision of the PPC: overview
2. General principles
3. Governance of Public Procurement
4. Risks in Public Procurement. Conflicts of interest; corruption; non disclosure and transparency problems; *compliance*
5. Scope of Public Procurement rules. New rules on social and specific services; public-public cooperation; mixed contracts; splitting of contracts
6. Award procedures; Grounds for using award procedures
7. Public Procurement and innovation. Innovation partnerships. *Pre-commercial procurement*. Contracts with a strong innovation component
8. Rationalisation of purchases, e-procurement, preliminary market consultation, procurement planning, fixed and maximum prices, division of contracts into lots
9. Grounds for exclusion of bids and tenderers; *self-cleaning*; *bad past performance*
10. Bid evaluation: award criteria, social and environmental criteria, life-cycle costing. Abnormally low tenders.
11. Central Purchasing Bodies, frameworks, dynamic purchasing systems
12. Grounds for termination of the award procedure and possibilities of backing out of the contract after the award. Cases of objective impossibility of entering into contract after the award decision. The matter of pre-contractual liability
13. The law of contract: applicable rules, unlawfulness, subcontracting, modification and termination. The concept of contract management and the contract manager. E-invoicing in public contracts. The new definition of concession
14. Public contracts and dispute resolution
15. Some current debates: exclusion of bids due to formal irregularities; violation of labour and social law and Competition Law issues; public contracts and good administration; public contracts and control by the Court of Accounts; public contracts and foreign investment arbitration; public contracts and State aid

### 4. Teaching methodologies (including evaluation)

Lectures, case law analysis, presentation of comments and reviews by students, practical cases.

Evaluation: presence and participation in class, written paper and final written test.

### 5. Main Bibliography

a) In Portuguese

AMARAL E ALMEIDA, JOÃO/FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Temas de Contratação Pública*, Vol. I, Coimbra: Coimbra Editora, 2011.

IDEM, *Comentários ao anteprojeto de revisão do Código dos Contratos Públicos (agosto 2016). Regime da contratação*



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa

- pública*, Lisboa, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- CUNHA RODRIGUES, NUNO, *A contratação pública como instrumento de política económica*, Coimbra: Almedina, 2013.
- GONÇALVES, PEDRO (Org.), *Estudos de Contratação Pública* (vol. I, 2008; vol. II, 2010; vol. III, 2010; vol. IV, 2013), Coimbra: Coimbra Editora/CEDIPRE.
- IDEM, *Direito dos Contratos Públicos*, Coimbra: Almedina, 2015.
- ESTEVES DE OLIVEIRA, MÁRIO/ESTEVES DE OLIVEIRA, RODRIGO, *Concursos e outros procedimentos de contratação pública*, Coimbra: Almedina, 2011.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *Curso de Direito dos Contratos Públicos. Por uma contratação pública sustentável*, Coimbra: Almedina, 2012.
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO (Coord.), *A transposição das directivas europeias de 2014 e o Código dos Contratos Públicos*, Lisboa, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- ESTORNINHO, MARIA JOÃO/GOUVEIA MARTINS, ANA, *Atas da Conferência – A Revisão do Código dos Contratos Públicos*, Lisboa, 2016 (e-book disponível online em acesso livre).
- LEITÃO, ALEXANDRA, *Contratos interadministrativos*, Coimbra: Almedina, 2012.
- IDEM, *Lições de Direito dos Contratos Públicos. Parte Geral*, 2ª ed., Lisboa: AAFDL, 2015.
- RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS, "Primeira análise das novas directivas (Parte I)", *Revista de Contratos Públicos*, (9), 2013 (mas 2015), pp. 5 ss., e Parte II (10), 2014 (mas 2015), pp. 131 ss..
- IDEM, *A formação dos contratos públicos. Uma concorrência ajustada ao interesse público*, Lisboa: AAFDL, 2013.
- IDEM, *Estudos sobre contratos públicos*, Lisboa: AAFDL, 2010.
- REBELO DE SOUSA, MARCELO/SALGADO DE MATOS, ANDRÉ, *Direito Administrativo Geral*, Tomo III - *Actividade administrativa*, 2ª ed., Lisboa: D. Quixote, 2009.
- VILHENA DE FREITAS, LOURENÇO, *Os Contratos de Direito Público da União Europeia no Quadro do Direito Administrativo Europeu*, 2 vols., Coimbra: Coimbra Editora, 2012.
- IDEM, *Direito dos Contratos Públicos e Administrativos*, Lisboa: AAFDL, 2014.

b) In other languages

- ARROWSMITH, SUE, *The Law of Public and Utilities Procurement. Regulation in the EU and UK*, Vol. I, London: Sweet and Maxwell, 2014.
- CARANTA, ROBERTO, "The Changes to the Public Contract Directives and the Story They Tell About How EU Law Works", *Common Market Law Review*, 52, 2015, pp. 391 ss.
- FALLE, JAMES, "Hamburg again: shared services and public sector cooperation in the case of Technische Universität Hamburg-Harburg v Datenlotsen Informationssysteme GmbH", *Public Procurement Law Review*, (5), 2014, NA123-NA132.
- FAUSTINO, PAULA BORDALO, "Award criteria in the new EU Directive on public procurement", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 124-133.
- PIGA, GUSTAVO/TREUMER, STEEN (Eds.), *The Applied Law and Economics of Public Procurement*, London/New York, 2013.
- PRIESS, HANS-JOACHIM, "The rules on exclusion and self-cleaning under the 2014 Public Procurement Directive", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 112-123.
- RACCA, GABRIELLA M./YUKINS, CHRISTOPHER (Eds.), *Integrity and Efficiency in Sustainable Public Contracts*, Bruxelles, 2014.
- RAZQUIN LIZARRAGA, MARTÍN MARIA, "Las nuevas directivas sobre contratación pública de 2014: aspectos clave y propuestas para su transformación en España", *Revista de Administración Pública*, (196), 2015, pp. 97 ss.
- RISVIG HAMER, CARINA, "Regular purchases and aggregated procurement: the changes in the new Public Procurement Directive regarding framework agreements, dynamic purchasing systems and central purchasing bodies", *Public Procurement Law Review*, (4), 2014, pp. 201-210.
- SJAFJELL, BEATE/WIESBROCK, ANJA (Eds.), *Sustainable Public Procurement Under EU Law*, Cambridge, 2016.
- SKOVGAARD OLYKKE, GRITH/SÁNCHEZ-GRAELLS, ALBERT (Eds.), *Reformation or Deformation of the EU Public Procurement Rules*, London, 2016.
- TREUMER, STEEN, "Contract changes and the duty to retender under the new EU public procurement Directive", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 148 ss.
- VALCÁRCEL FERNÁNDEZ, PATRICIA (Dir.), *Compra Conjunta y Demanda Agregada en la Contratación del Sector Público. Un Análisis Jurídico y Económico*, Cizur Menor, 2016.
- WIGGEN, JANICKE, "Directive 2014/24/EU: the new provision on co-operation in the public sector", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 83-93.

(Other references shall be indicated regarding specific topics)



FACULDADE DE DIREITO  
Universidade de Lisboa



# FACULDADE DE DIREITO

## UNIVERSIDADE DE LISBOA