

FINANÇAS PÚBLICAS

2016/2017 (2.º semestre - Dia)

Equipa: Professor Doutor Eduardo Paz Ferreira (Regente)
Professora Nazaré da Costa Cabral
Mestra Alexandra Pessanha

INTRODUÇÃO

SECÇÃO I

CONCEITOS GERAIS

- 1. Primeira aproximação às finanças públicas**
- 2. As finanças públicas como ciência interdisciplinar**
- 3. Finanças Públicas e Direito Financeiro**
- 4. Finanças Públicas e técnica financeira**
- 5. Diferentes visões das finanças públicas. Breve perspectiva histórica**
- 6. Finanças Públicas e finanças privadas**
- 7. Os fenómenos financeiros como fenómenos políticos**
- 8. Finanças e ética pública**

SECÇÃO II

INSTRUMENTOS E AGENTES FINANCEIROS

- 1. Instrumentos e agentes financeiros. Noções preliminares**
- 2. Receitas e despesas públicas. Pluralidade das figuras e inter-relacionamento**
- 3. Orçamento e Conta do Estado**
- 4. Os agentes financeiros**
 - 4.1. Parlamento**
 - 4.2. Governo**
 - 4.3. Administração Pública**
 - 4.4. Entes descentralizados**
 - 4.5. Agentes de acompanhamento**
 - 4.6. A emergência dos agentes supranacionais**
- 5. Órgãos de fiscalização**
- 6. O Tribunal de Contas**

PARTE I

CAPÍTULO I
A Decisão Financeira

SECÇÃO I
ASPECTOS GERIAS

1. O conceito de decisão financeira
2. Decisão Económica
3. Decisão Política
4. As funções clássicas da decisão financeira estabilização, afectação e distribuição e sua contestação
5. A *Public Choice* e o constitucionalismo económico: regras fixas versus discricionarieidade
6. A racionalidade da decisão financeira
7. Limites à decisão financeira. Internos e Externos

SECÇÃO II
O QUADRO ESPACIAL DA DECISÃO FINANCEIRA

1. Descentralização e desconcentração financeira
2. O Estado como agente principal
3. O *fiscal federalism*: fundamentos económicos da descentralização financeira
4. Finanças das Regiões Autónomas
5. Finanças das Autarquias locais
6. A União Económica e Monetária e a decisão financeira

PARTE II

RECEITAS E DESPESAS PÚBLICAS

SECÇÃO I

O FINANCIAMENTO DO ESTADO

1. O financiamento do Estado como problema clássico
2. Do Estado patrimonial ao Estado Fiscal
3. Limites do Estado Fiscal.
4. A Constituição Financeira
5. Razões para o pagamento de impostos
5. Outras receitas públicas

SECÇÃO II

FISCALIDADE

- 1. A diversidade dos impostos e sua evolução histórica**
- 2. Tributação do Rendimento**
- 3. Tributação do Consumo**
- 4. Tributação do Património**
- 5. As taxas e figuras afins**
- 6. Vantagens e inconvenientes de cada modalidade**
- 7. Princípios norteadores da fiscalidade**
- 8. Neutralidade e intervencionismo**
- 9. Primeira aproximação à problemática da fiscalidade internacional**
- 10. Breve apresentação do sistema fiscal português**

SECÇÃO III

DÍVIDA PÚBLICA

- 1. Perspectiva histórica sobre a dívida pública**
- 2. Fixação de terminologia**
- 3. Modalidades de Dívida pública**
- 4. Dívida pública e Dívida privada**
- 5. Enquadramento jurídico da dívida**
- 6. Os problemas éticos da dívida. Da justiça intergeracional em especial.**
- 7. A gestão da dívida**
- 8. As operações sobre a dívida; renegociação e reestruturação**
- 9. O ‘*default*’ e exemplos históricos de bancarrota**

SECÇÃO IV

DESPESA PÚBLICA

- 1. Caracterização e modalidades**
- 2. As tendências da despesa pública**

PARTE III

ORÇAMENTO E CONTAS

SECÇÃO I

SECTOR PÚBLICO, CONTABILIDADE PÚBLICA E CONTABILIDADE NACIONAL

- 1. Sector público e as regras da contabilidade pública e da contabilidade nacional**
- 2. Sector Público e perímetro Orçamental**

SECÇÃO II

ORÇAMENTO DO ESTADO

- 1. Natureza e funções do Orçamento do Estado**
- 2. O Conteúdo do Orçamento. Articulado e mapas**
- 3. A evolução do Orçamento do Estado**
- 4. O processo de consolidação orçamental**
- 5. Regras orçamentais**
- 6. Programação orçamental**
- 7. Regras contabilísticas**

SECÇÃO III

TRIBUNAL DE CONTAS

- 1. A fiscalização financeira em geral**
- 2. O papel fundamental do Tribunal de Contas**
- 3. Natureza jurídica e garantias**
- 4. As modalidades de fiscalização**
- 5. Do visto em especial**
- 6. Da fiscalização sucessiva e das auditorias**
- 7. Parecer sobre a Conta Geral do Estado**
- 8. Responsabilidade financeira. Modalidades e procedimento**