



Universidade de Lisboa  
Faculdade de Direito  
Divisão Académica

## ***Licenciatura 2015-2016***

### ***DISCIPLINA***

DIREITO ADMINISTRATIVO II (T. Noite)

### ***PROFESSOR REGENTE***

Prof. Doutor Vasco Pereira da Silva

### **Programa (2015-2016)**

#### **I - “Psicopatologia da Vida Quotidiana” do Direito Administrativo**

- 1- A “infância difícil” e os modernos traumas do Direito Administrativo. Administração Pública e Direito Administrativo no Estado Liberal, no Estado Social e no Estado Pós-social
- 2- Os sistemas administrativos: sua história e evolução
- 3- Direito Administrativo nacional, europeu e global
- 4- Administração Pública, função administrativa e Direito Administrativo

#### **II - “Todos Diferentes, Todos Iguais” - Os Sujeitos das Relações Jurídicas Administrativas**

- 1- Os particulares como sujeitos de direito
  - 1.1- De “súbdito” a “sujeito”: o reconhecimento de direitos subjetivos dos particulares perante a Administração
  - 1.2- Os direitos subjetivos de acordo com a teoria da “norma de proteção”. Crítica das concepções negacionistas e dualistas em matéria de posições subjectivas dos particulares
  - 1.3- Os direitos fundamentais e o alargamento dos direitos subjetivos no quadro das relações multilaterais
- 2- Os sujeitos da Administração pública



- 2.1- Pessoas coletivas, órgãos e serviços administrativos (remissão)
- 2.2- Do dogma clássico da “impermeabilidade” do Estado ao reconhecimento de relações jurídicas no seio da Administração Pública
- 2.3- Relações administrativas interorgânicas e intersubjectivas

### **III - O Direito Administrativo como “Direito Constitucional Concretizado”**

- 1- Administração Pública e Constituição
- 2- O princípio da legalidade
  - 2.1- Legalidade e juridicidade
  - 2.2- Interpretação e aplicação da lei: os problemas da “margem” de apreciação e da “margem” de decisão da Administração. Poderes discricionários e vinculados
- 3- Os princípios fundamentais da actuação administrativa.
  - 3.1- Os princípios constitucionais da prossecução do interesse público, do respeito pelos direitos dos particulares, da justiça, da imparcialidade, da igualdade, da proporcionalidade, da boa-fé
  - 3.2- Outros princípios constantes do Código de Procedimento Administrativo.

### **IV - “Viagem ao Centro” do Direito Administrativo – Procedimento e Relações Jurídicas Administrativas**

- 1- Das concepções “atocêntricas” clássicas à busca de alternativas “centrais” (como o procedimento ou a relação jurídica) para o Direito Administrativo
- 2- O procedimento administrativo
  - 2.1- Concepções e natureza jurídica do procedimento administrativo
  - 2.2- A codificação do procedimento em Portugal
  - 2.3- Princípios e regras procedimentais. As fases do procedimento administrativo
- 3- A relação jurídica administrativa
  - 3.1- A diversidade das relações jurídicas administrativas. Relações jurídicas substantivas e procedimentais
  - 3.2- Relações jurídicas bilaterais e multilaterais
- 4- Da “Farda Única” ao Moderno “Pronto-a-Vestir” das Formas de Actuação Administrativa (Atos administrativos, Planos, Regulamentos, Atuação Informal, Técnica, Privada, Operações Materiais).

### **V - Em Busca do Ato Administrativo Perdido**

- 1- Os “modelos” de ato autoritário da Administração Agressiva, o ato favorável da Administração Prestadora, e o acto multilateral ou dotado de “eficácia em relação a terceiros” da Administração Infra-estrutural
- 2- Transformação e novas funções desempenhadas pelo ato administrativo
- 2- Concepções amplas e restritivas de ato administrativo



- 2.1- Ato e processo administrativo. Crítica da conceção clássica dos atos definitivos e executórios e demais noções restritivas de ato administrativo
- 2.2- Ato administrativo e ato lesivo
- 3- Validade e eficácia do ato administrativo
  - 3.1- Requisitos de validade do ato administrativo
  - 3.2- Nulidade e anulabilidade do acto administrativo
  - 3.3- Requisitos de eficácia do ato administrativo
- 4- Extinção e modificação do ato administrativo. Em especial, a revogação e anulação de atos administrativos

## **VI – “Ver mais além” - Os regulamentos administrativos**

- 1-As atuações gerais e abstractas e sua generalização nos domínios da Administração infra-estrutural. Planos e regulamentos
- 2- Regulamentos independentes e de execução

## **VII – “O Jardim dos caminhos que se Bifurcam” - A contratação pública**

- 1-A atividade contratual da Administração pública.
- 2- A pseudo-distinção entre contratos administrativos e contratos da Administração. A “contratualização” da actividade administrativa
- 3- Linhas gerais do Código da Contratação Pública

## **VIII – “Nem tudo o que reluz é... acto” – Novas formas de actuação administrativa**

- 1-A atuação não jurídica da Administração: informal, técnica, privada, material
- 2- A informatização da Administração e as formas de atuação administrativa
- 3- Relevância jurídica das omissões administrativas. Os denominados atos tácitos positivos e negativos e sua superação
- 4- A “fuga para o direito privado” e a “privatização” da atuação administrativa

## **IX - “Cá se Fazem, Cá se Pagam” – Da Responsabilidade Administrativa e das Garantias dos Particulares**

- 1- A responsabilidade civil da Administração Pública
  - 1.1- Responsabilidade civil pública e responsabilidade civil administrativa
  - 1.2- A tradicional distinção entre responsabilidade administrativa por actos de gestão pública e de gestão privada e a necessidade da sua superação. O “jardim dos caminhos que se bifurcam”: a actual (e insustentável) situação actual portuguesa de unidade jurisdicional com dualidade de regimes jurídico substantivos
- 2- Garantias dos particulares
  - 2.1- Garantias políticas



2.2 - Garantias administrativas. Em especial, a reclamação e o recurso hierárquico  
2.2- Garantias contenciosas: tribunais administrativos e princípio da tutela plena e efetiva dos direitos dos particulares (remissão)

### **Bibliografia**

- DIOGO FREITAS DO AMARAL, «Curso de Direito Administrativo», volume II, 2ª edição, Almedina, Coimbra, 2011.
- FREITAS DO AMARAL / JOÃO CAUPERS / JOÃO M. CLARO / JOÃO RAPOSO / MARIA DA GLÓRIA GARCIA / PEDRO SIZA VIEIRA / VASCO PEREIRA DA SILVA, «Código do Procedimento Administrativo – Anotado, com Legislação Complementar», 5.ª edição, Almedina, Coimbra, 2005.
- JOSÉ CARLOS VIEIRA DE ANDRADE, «Lições de Direito Administrativo», Universidade de Coimbra», Coimbra, 2010.
- MÁRIO AROSO DE ALMEIDA, «Teoria Geral do Direito Administrativo: Temas Nucleares», Almedina, Coimbra, 2012.
- JOÃO CAUPERS, «Introdução ao Direito Administrativo», 10ª edição, Âncora, Lisboa, 2009.
- MARIA JOÃO ESTORNINHO, «A Fuga para o Direito Privado» (2º reimp.), Almedina, Coimbra, 2009.
- VASCO PEREIRA DA SILVA, «Em Busca do Acto Administrativo Perdido», Almedina, Coimbra, 1996.
- VASCO PEREIRA DA SILVA / INGO WOLFGANG SARLET, «Direito Público Sem Fronteiras» (“e-book”), ICJP, Lisboa, 2011, <http://www.icjp.pt/publicacoes>
- SABINO CASSESE / VEITH MEHDE / CAROL HARLOW / PASCALE GONOD / VASCO PEREIRA DA SILVA / STEFFANO BATTINI / GERDY JURGENS / DAVID DUARTE, «Functions and Purposes of the Administrative Procedure: New Problems and New Solutions» (“e-book”), ICJP, Lisboa, 2011, <http://www.icjp.pt/publicacoes>
- MARCELO REBELO DE SOUSA / ANDRÉ SALGADO DE MATOS, «Direito Administrativo Geral», D. Quixote, Lisboa - tomo I, «Introdução e Princípios Fundamentais», 3.ª edição, Dom Quixote, 2008, tomo III - «Actividade Administrativa», 2ª edição, 2009, tomo III – «Contratos Públicos», 2ª edição, 2009, tomo III – «Responsabilidade Civil Administrativa», 1ª edição, 2008.