

***Mestrado Profissionalizante
2015-2016***

DIREITO DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

REGÊNCIA: PROF. DOUTOR MIGUEL ASSIS RAIMUNDO

Sumário – *Summary*

O direito dos contratos públicos é actualmente um domínio cada vez mais relevante dos pontos de vista teórico e prático. A Administração Pública necessita da colaboração dos particulares para levar a cabo a sua missão, o que justifica a crescente utilização do contrato. A recente codificação ocorrida em Portugal, com o Código dos Contratos Públicos, bem como a intensa e constante intervenção do direito europeu, em cujo âmbito foi aprovado, em 2014, um novo pacote de directivas sobre a matéria, fazem desta área do Direito Administrativo uma das mais dinâmicas.

O programa da disciplina para o presente ano lectivo irá focar-se, precisamente, na transposição das directivas de 2014, que deverá ocorrer até Abril de 2016. Já foi constituído e está em funcionamento o grupo de trabalho encarregado da revisão do Código dos Contratos Públicos, e inclusivamente as novas directivas já foram objecto de uma transposição parcial, com o novo regime das plataformas electrónicas (Lei nº 96/2015, de 17 de Agosto). São ainda abordados, a propósito das novas regras, diversos tópicos que têm suscitado debate na doutrina e na jurisprudência nacionais.

Em termos de sequência do curso, as primeiras aulas privilegiarão a abordagem dos pontos estruturais do programa pelo Regente, após o que as aulas se irão desenvolver em torno da investigação, apresentação e debate de temas pelos alunos.

A avaliação é feita através dos trabalhos realizados em aula (25%) e da apresentação de um trabalho escrito final (75%).

The law of public contracts is an increasingly relevant subject, both from a theoretical and practical standpoint. Public bodies require the collaboration of the private persons to carry out their missions, which justifies the growing use of contract. The recent entry into force of the Portuguese Public Contracts Code

Divisão Académica

(PCC) and the intense and constant intervention of European law in the field (in this field, the new 2014 legislative package should be highlighted) confirm that this is one of the most dynamic areas of Administrative Law.

The syllabus of the subject for the present academic year will focus exactly in the implementation, into Portuguese law, of the 2014 directives, which should occur until April 2016. The commission in charge of drafting the modifications to the PCC is already working. The new directives have actually been the subject of partial implementation, with the new legal framework for e-procurement platforms (Law nr 96/2015, of 17 August). Several topics which are currently discussed in Portuguese legal literature and case law are also approached.

The first classes will be a presentation, by the Professor, of the structural points of the syllabus. After this classes will enter into a methodology of investigation, presentation and discussion of topics by the students.

Evaluation will be made through work performed in class (25%) and through the drafting of a final written paper (75%).

Programa

“Contratação pública em evolução: a transposição das novas directivas”

§ 1.º - Aspectos estruturantes

- 1.1. As novas directivas no sistema do direito dos contratos públicos
- 1.2. O processo legislativo
- 1.3. A criação de um sistema de princípios
- 1.4. O governo da contratação pública

§ 2.º - Novidades no âmbito dos regimes

- 2.1. As três directivas
- 2.2. Âmbito objectivo: contratos abrangidos e contratos excluídos
- 2.3. Contratos mistos
- 2.4. Regimes especiais: o novo regime dos serviços sociais e outros
- 2.5. Contratação in-house e cooperação público-público

Divisão Académica

§ 3.º - Novidades em matéria de procedimentos pré-contratuais

- 3.1. Escolha do procedimento; fraccionamento**
- 3.2. Critérios de escolha dos procedimentos**
- 3.3. A novidade das parcerias para a inovação**
- 3.4. Novidades em matéria de impedimentos e causas de exclusão**

§ 4.º - Novos temas e tendências

- 4.1. Prevenção de conflitos de interesses e preservação da igualdade de tratamento no procedimento**
- 4.2. Políticas secundárias: medidas de acesso das PME aos contratos públicos**
- 4.3. Políticas secundárias: compras públicas sustentáveis**
- 4.4. Modernização tecnológica e simplificação procedimental**
- 4.5. Compras agregadas, centralização das compras e agrupamentos de entidades adjudicantes**

§ 5.º - Novidades em matéria de execução e cessação do contrato

- 5.1. Subcontratação**
- 5.2. A fundamental disposição relativa à modificação (objectiva e subjectiva) dos contratos públicos**
- 5.3. Regras relativas à cessação dos contratos**

§ 6.º - Alguns temas em discussão na doutrina e jurisprudência

- 6.1. Qualidades do concorrente e qualidades da proposta**
- 6.2. Critérios de adjudicação**
- 6.3. Concorrência e contratação pública: preço anormalmente baixo, violação de regras laborais e sociais e questões conexas**
- 6.4. Cumprimento de formalidades e exclusão de propostas – em particular a questão das formalidades electrónicas**
- 6.5. Não adjudicação e desistência do contrato**
- 6.6. Contratação pública e controlo do Tribunal de Contas**
- 6.7. Contratação pública e tutela contenciosa**
- 6.8. Modificação de contratos públicos – em especial, o tema do reequilíbrio financeiro**
- 6.9. O uso do poder sancionatório nos contratos públicos**



Divisão Académica



Divisão Académica

Bibliografia

A) Em Português

AA/VV, *Estudos em Homenagem ao Professor Doutor Sérvulo Correia*, vol. II, Lisboa: Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa, 2010.

AMARAL E ALMEIDA, JOÃO/FERNANDEZ SÁNCHEZ, PEDRO, *Temas de Contratação Pública*, Vol. I, Coimbra: Coimbra Editora, 2011.

CUNHA RODRIGUES, NUNO, *A contratação pública como instrumento de política económica*, Coimbra: Almedina, 2013.

GONÇALVES, PEDRO (Org.), *Estudos de Contratação Pública* (vol. I, 2008; vol. II, 2010; vol. III, 2010; vol. IV, 2013), Coimbra: Coimbra Editora/CEDIPRE.

IDEM, *Direito dos Contratos Públicos*, Coimbra: Almedina, 2015.

ESTEVES DE OLIVEIRA, MÁRIO/ESTEVES DE OLIVEIRA, RODRIGO, *Concursos e outros procedimentos de contratação pública*, Coimbra: Almedina, 2011.

ESTORNINHO, MARIA JOÃO, *Direito Europeu dos Contratos Públicos. Um olhar português*, Coimbra: Almedina, 2006.

IDEM, *Curso de Direito dos Contratos Públicos. Por uma contratação pública sustentável*, Coimbra: Almedina, 2012.

LEITÃO, ALEXANDRA, *Contratos interadministrativos*, Coimbra: Almedina, 2012.

IDEM, *Lições de Direito dos Contratos Públicos. Parte Geral*, Lisboa: AAFDL, 2014.

RAIMUNDO, MIGUEL ASSIS, "Primeira análise das novas directivas (Parte I)", *Revista de Contratos Públicos*, (9), 2013 (mas 2015), pp. 5 ss., e Parte II (no prelo).

IDEM, *A formação dos contratos públicos. Uma concorrência ajustada ao interesse público*, Lisboa: AAFDL, 2013.

IDEM, "As «excepções» da contratação pública e da concorrência", in CLÁUDIA TRABUCO/VERA EIRÓ (Coords.), *Contratação Pública e Concorrência*, Coimbra: Almedina, 2013.

Divisão Académica

IDEM, "Os fundamentos de afastamento da concorrência na contratação pública: diálogo luso-brasileiro", *Revista de Contratos Públicos* (Brasil), ano 2, (2), set. 2012/fev. 2013.

IDEM, "O objeto sujeito à concorrência de mercado no Código dos Contratos Públicos", in AA/VV, *Estudos de Homenagem ao Prof. Doutor Jorge Miranda*, vol. IV - *Direito Administrativo e Justiça Administrativa*, Lisboa: Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa/Coimbra Editora, 2012, pp. 675 ss.

IDEM, *Estudos sobre contratos públicos*, Lisboa: AAFDL, 2010.

REBELO DE SOUSA, MARCELO/SALGADO DE MATOS, ANDRÉ, *Direito Administrativo Geral*, Tomo III - *Actividade administrativa*, 2ª ed., Lisboa: D. Quixote, 2009.

VILHENA DE FREITAS, LOURENÇO, *Os Contratos de Direito Público da União Europeia no Quadro do Direito Administrativo Europeu*, 2 vols., Coimbra: Coimbra Editora, 2012.

IDEM, *Direito dos Contratos Públicos e Administrativos*, Lisboa: AAFDL, 2014.

B) Em outros idiomas

ARROWSMITH, SUE, *The Law of Public and Utilities Procurement. Regulation in the EU and UK*, Vol. I, London: Sweet and Maxwell, 2014.

BARTON, ROBIN, "The proposed reform of the European Union public procurement rules: a new era for health and social care contracts?", *Public Procurement Law Review*, (4), 2012, pp. NA174-NA178.

BERNAL BLAY, MIGUEL ÁNGEL, "The Strategic Use of Public Procurement in Support of Innovation", *European Public Private Partnership Law Review*, (9), 2014, pp. 3-11.

BURNETT, MICHAEL, "The New European Directive on the Award of Concession Contracts - Promoting Value for Money in PPP Contracts?", *European Procurement & Public Private Partnership Law Review*, (9), 2014, pp. 86 ss.

CARANTA, ROBERTO, "The Changes to the Public Contract Directives and the Story They Tell About How EU Law Works", *Common Market Law Review*, 52, 2015, pp. 391 ss.

Divisão Académica

- CRAVEN, RICHARD, "The EU's 2014 Concessions Directive", *Public Procurement Law Review*, (4), 2014, pp. 188-200.
- FALLE, JAMES, "Hamburg again: shared services and public sector cooperation in the case of Technische Universität Hamburg-Harburg v Datenlotsen Informationssysteme GmbH", *Public Procurement Law Review*, (5), 2014, NA123-NA132.
- FAUSTINO, PAULA BORDALO, "Award criteria in the new EU Directive on public procurement", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 124-133.
- FRACKOWIAK, CÉLINE/DELALOY, GUILLAUME, "Nouvelles directives européennes sur les marchés publics et les concessions: quels changements pour le droit français de la commande publique?", *Bulletin Juridique des Contrats Publics*, (94), 2014, pp. 155-163, disponível em <http://www.efc.fr/edition/revue/pdf/bjcp-194-2014-chronique.pdf>.
- JAEGER, WOLFGANG, "Die neue Basisvergaberichtlinie der EU vom 26.2.2014 – ein Überblick", *Neue Zeitschrift für Baurecht und Vergaberecht*, 2014, pp. 259 ss.
- KOTSONIS, TOTIS, "The 2014 Utilities Directive of the EU: codification, flexibilisation and other misdemeanours", *Public Procurement Law Review*, (4), 2014, pp. 169-187.
- NEUN, ANDREAS/OTTING, OLAF, "Die EU-Vergaberechtsreform 2014", *Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht*, 2014, pp. 446 ss.
- PRIESS, HANS-JOACHIM, "The rules on exclusion and self-cleaning under the 2014 Public Procurement Directive", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 112-123.
- RAZQUIN LIZARRAGA, MARTÍN MARIA, "Las nuevas directivas sobre contratación pública de 2014: aspectos clave y propuestas para su transformación en España", *Revista de Administración Pública*, (196), 2015, pp. 97 ss.
- RISVIG HAMER, CARINA, "Regular purchases and aggregated procurement: the changes in the new Public Procurement Directive regarding framework agreements, dynamic purchasing systems and central purchasing bodies", *Public Procurement Law Review*, (4), 2014, pp. 201-210.
- SÁNCHEZ GRAELLS, ALBERT, "What Need and Logic for a New Directive on Concessions, Particularly Regarding the Issue of Their Economic Balance?", *European Procurement & Public Private Partnership Law Review*, (7), 2012, pp. 94 ss.



Divisão Académica

SMITH, SUSIE, "Articles 74 to 76 of the 2014 Public Procurement Directive: the new "light regime" for social, health and other services and a new category of reserved contracts for certain social, health and cultural services contracts", *Public Procurement Law Review*, (4), 2014, pp. 159-168.

TREUMER, STEEN, "Contract changes and the duty to retender under the new EU public procurement Directive", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 148 ss.

WIGGEN, JANICKE, "Directive 2014/24/EU: the new provision on co-operation in the public sector", *Public Procurement Law Review*, (3), 2014, pp. 83-93.