

Divisão Académica

Licenciatura
2014-2015

DISCIPLINA

DIREITO ADMINISTRATIVO III
(DIREITO DOS CONTRATOS PÚBLICOS)

PROFESSORA REGENTE

PROF. DOUTORA ALEXANDRA LEITÃO

Sumário

A Administração Pública recorre cada vez mais à contratação com terceiros para a prossecução das suas atribuições em detrimento da utilização dos seus próprios serviços ou da celebração de contratos entre entidades administrativas.

Essa opção, que deve pressupor um teste de eficácia custo/benefício, torna a contratação pública uma matéria central e incontornável no quadro do Direito Administrativo moderno.

Na disciplina de *Direito da Contratação Pública* analisaremos a fase da formação e da execução dos contratos públicos, sobretudo a partir do Código dos Contratos Públicos e das diretivas comunitárias, numa perspetiva prática e dinâmica, dando uma especial atenção às alterações introduzidas pelas novas diretivas.

Summary



Divisão Académica

Public administration is increasingly resorting to contracting out with third parties to fulfill its responsibilities instead of using its services or agreements between administrative entities.

This option, which must rest on a cost/benefit analysis, makes procurement a central subject in the context of modern administrative law.

This Public Procurement Law course studies the formation and the execution of public contracts, by analyzing especially the “*Código dos Contratos Públicos*” and the European Union’s legislative acts and policies, both in a practical and in a dynamic perspective, giving special attention to the changes introduced by the new EU policies.

Regime de avaliação

(nos termos do número 2 do artigo 23.º do Regulamento de Avaliação)

A nota de Avaliação Contínua será determinada de acordo com o disposto nos artigos 15.º e 16.º do Regulamento de Avaliação, ou seja, com a realização de uma prova escrita no fim do semestre e outros elementos de avaliação orais e escritos (designadamente, entrega de casos práticos resolvidos).

Os Alunos que obtenham nota igual ou superior a 10 valores na Avaliação Contínua consideram-se aprovados na disciplina, podendo fazer oral de melhoria na época normal de exames orais.

Os Alunos que obtenham 8 ou 9 valores serão admitidos à oral de passagem.

Os Alunos que obtenham 7 valores ou nota inferior na Avaliação Contínua serão remetidos para a época de recurso.

Assim, não haverá exame na época normal para os Alunos que estão em Método A, apenas para aqueles que optem pelo Método B.



Divisão Académica

Programa

§ 1.º Introdução

1. Contrato privado, contrato administrativo e contrato público
2. A influência do Direito da União Europeia no domínio da contratação pública.
Perspetivas de evolução futura
3. O Código dos Contratos Públicos e outra legislação nacional sobre contratação pública:
breve excurso

§ 2.º Âmbito de aplicação do Código dos Contratos Públicos

4. Âmbito subjetivo
5. Âmbito objetivo
6. Contratação excluída. Em especial, os contratos celebrados entre entidades adjudicantes
7. “Outsourcing” e “insourcing” na Administração Pública
8. Breve nota sobre as parcerias público-privadas

§ 3.º A formação dos contratos públicos: a Parte II do Código dos Contratos Públicos

9. Princípios gerais. Concorrência e prossecução do interesse público
10. Tipos de procedimentos pré-contratuais e critérios de escolha do procedimento
11. Fases comuns dos procedimentos pré-contratuais
 - 11.1. Considerações gerais
 - 11.2. Decisão de celebrar o contrato e autorização da despesa
 - 11.3. Aprovação das peças do procedimento
 - 11.4. Participação dos concorrentes e dos candidatos
 - 11.5. Apresentação das propostas
 - 11.6. Designação do júri do procedimento
 - 11.7. Análise e avaliação das propostas



Divisão Académica

- 11.8. Adjudicação
- 11.9. Habilitação
- 11.10. Prestação de caução
- 11.11. Aprovação da minuta do contrato
- 11.12. Celebração do contrato
- 12. Procedimentos em especial: tramitação
 - 12.1. Ajuste direto
 - 12.2. Concurso público
 - 12.3. Concurso limitado por prévia qualificação
 - 12.4. Procedimento de negociação
 - 12.5. Diálogo concorrencial
- 13. Instrumentos procedimentais especiais
- 14. Procedimentos centralizados de contratação: acordos quadro e centrais de compras
- 15. Impugnações administrativas: breve nota

§ 4.º A execução dos contratos públicos – parte geral: a Parte III do Código dos Contratos Públicos

- 16. O contrato como fonte da relação jurídica administrativa: disposições gerais
- 17. Execução do contrato e conformação da relação contratual
 - 17.1. Eficácia do contrato
 - 17.2. Cumprimento e incumprimento do contrato
 - 17.3. Poderes do contraente público
- 18. Vicissitudes dos contratos
 - 18.1. Modificação objetiva
 - 18.2. Modificação subjetiva
 - 18.3. Invalidez
- 19. Extinção dos contratos
- 20. Regras especiais

Divisão Académica

20.1. Contratos sobre o exercício de poderes públicos

20.2. Contratos interadministrativos

Bibliografia

Leitão, Alexandra – *Lições de Direito dos Contratos Públicos. Parte Geral*, AAFDL, Lisboa, 2014

Leitão, Alexandra / Loureiro, Joana / Caldeira, Marco – *Direito dos Contratos Públicos. Elementos de estudo*, AAFDL, Lisboa, 2013

Outras indicações bibliográficas

AAVV - *Estudos de Contratação Pública*, volume I, obra coletiva, Coimbra, 2008

AAVV - *Estudos de Contratação Pública*, volume II, obra coletiva, Coimbra, 2010

AAVV - *Estudos de Contratação Pública*, volume III, obra coletiva, Coimbra, 2010

AAVV - *Estudos de Contratação Pública*, volume IV, obra coletiva, Coimbra, 2013

AAVV – *Revista de Contratos Públicos*, n.º 1, 2011

AAVV – *Revista de Contratos Públicos*, n.º 2, 2011

AAVV – *Revista de Contratos Públicos*, n.º 3, 2011

AAVV – *Revista de Contratos Públicos*, n.º 4, 2012

AAVV – *Revista de Contratos Públicos*, n.º 5, 2012

Almeida, Mário Aroso de - *Contratos Administrativos e Poderes de Conformação do Contraente Público no Novo Código dos Contratos Públicos*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 66, 2007

- *Contratos Administrativos e Regime da sua Modificação no Novo Código dos Contratos Públicos*, in *Estudos em Homenagem ao Professor Doutor Sérvulo Correia*, volume II, obra coletiva, Coimbra, 2010



Divisão Académica

Almeida, João Amaral /Sánchez, Pedro Fernández – *Temas de Contratação Pública – I*, Coimbra, 2011

Cabral, Margarida - *Procedimentos Clássicos no Código dos Contratos Públicos*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 64, 2007

Caldeira, Marco – “Adjudicação e exigibilidade judicial da celebração do contrato administrativo”, in *O Direito*, 2008

Campos, Diogo Duarte - *A escolha do parceiro privado nas parcerias público-privadas. A adjudicação in house em particular*, Coimbra, 2010

Carvalho, Raquel – *As Invalidades Contratuais nos Contratos Administrativos de Solicitação de Bens e Serviços*, Coimbra, 2010

Caupers, João - *Âmbito de Aplicação Subjetiva do Código dos Contratos Públicos*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 64, 2007

Correia, Sérvulo - *Contrato administrativo*, in *Dicionário Jurídico da Administração Pública*, volume III, Coimbra, 1972

- *Legalidade e Autonomia Contratual nos Contratos Administrativos*. Coimbra, 1987

Estorninho, Maria João - *Requiem pelo Contrato Administrativo*. Coimbra, 1990

- *Contrato Público: Conceito e Limites*, in *Estudos em Homenagem ao Prof. Doutor Armando Marques Guedes*, obra coletiva, Coimbra, 2004

- *Direito Europeu dos Contratos Públicos*, Coimbra, 2006

- *Curso de Direito dos Contratos Públicos*, Coimbra, 2012

Freitas, Lourenço - *O Poder de Modificação Unilateral do Contrato Administrativo pela Administração*, Lisboa, 2007

Gonçalves, Pedro - *A Concessão de Serviços Públicos*, Coimbra, 1999

- *O Contrato Administrativo*. Coimbra, 2003

- *A Relação Jurídica Fundada em Contrato Administrativo*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 64, 2007

- Kirkby, Mark - *Conceito e Critérios de Qualificação do Contrato Administrativo: um Debate Académico com e em Homenagem ao Senhor Professor Sérvulo Correia*, in



Divisão Académica

Estudos em Homenagem ao Professor Doutor Sérvulo Correia, volume II, obra coletiva, Coimbra, 2010

- *Contratos sobre o Exercício de Poderes Públicos*, Coimbra, 2011

Leitão, Alexandra – *Contratos de Prestação de Bens e Serviços Celebrados entre o Estado e as Empresas Públicas e Relações “in house”*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 65, 2007

- *Contratos Interadministrativos*, Coimbra, 2011

- *O Tempo e a Alteração das Circunstâncias Contratuais*, 2012, in www.icjp.pt.

- *Lições de Direito dos Contratos Públicos*, no prelo

- *Parcerias Público-Públicas*, no prelo

Loureiro, Joana – “A Modificação do Contrato Administrativo à Luz do Princípio da Concorrência: uma Análise sob a Perspetiva do Direito da UE”, in *Boletim da Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra*, volume LXXXVII, 2011

Martins, Ana Gouveia – *A Modificação e os Trabalhos a Mais nos Contratos de Empreitada de Obras Públicas*, in *Estudos em Homenagem ao Prof. Doutor Sérvulo Correia*, volume II, obra coletiva, Coimbra, 2010

Medeiros, Rui - *Âmbito do Novo Regime da Contratação Pública à Luz do Princípio da Concorrência*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 69, 2008

Melo, Pedro - *A Distribuição do Risco nos Contratos de Concessão de Obras Públicas*, Coimbra, 2011

Oliveira, Mário Esteves de - *A Necessidade de Distinção entre Contratos Administrativos e Privados da Administração no Projeto do Código dos Contratos Públicos*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 64, 2007

Oliveira, Rodrigo Esteves de - *Ato Administrativo Contratual*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 63, 2007

Oliveira, Mário Esteves de / Oliveira, Rodrigo Esteves de - *Concursos e Outros Procedimentos de Contratação Pública*, Coimbra, 2011

Raimundo, Miguel - *Estudos sobre Contratos Públicos*, Lisboa, 2010

- *A Formação dos Contratos Públicos*, Lisboa, 2013



Divisão Académica

Sousa, Marcelo Rebelo de / Matos, André Salgado de - *Direito Administrativo Geral*, Tomo III, 2.ª Edição, Lisboa, 2010

Viana, Cláudia *Contratação Pública e Empresas Públicas: Direito Nacional e Direito Comunitário*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 52

- *Contratos Públicos “in house” – em especial, as Relações Contratuais entre Municípios e Empresas Municipais e Intermunicipais*, in *Direito Regional e Local*, n.º 00, 2007

- *A Participação de Entes Públicos (e Equiparados) como Concorrentes em Procedimentos de Contratação Pública*, in *Cadernos de Justiça Administrativa*, n.º 75, 2009



Divisão Académica